

СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ ГОРОДА МИНСКА

Начало третьего тысячелетия Минск встретил в числе 273-х крупнейших городов мира с населением более 1 миллиона человек, занимая среди них по численности горожан 116 место. В столице Беларуси проживает около 17% населения страны. Минск относится к числу тех столичных городов Европы, которые во второй половине XX века имели наиболее высокие темпы роста населения. В период с 1950 по 2008 г. численность его жителей выросла более чем в 6 раз, превысив 1 миллион 800 тысяч человек.

Планомерное развитие и застройка характерны для города Минска на протяжении двух столетий. Первый план городской застройки был составлен ещё в 1800 г. В последующее время он трижды уточнялся, а в 1938 году был составлен заново.

Современный архитектурный облик Минска стал формироваться после 3 июля 1944 года – дня освобождения города от фашистских захватчиков. Довоенный город был почти полностью разрушен. Уже в 1946 году был составлен план реконструкции и застройки Минска, который предусматривал развитие города до 500 тыс. жителей. Однако быстрый рост белорусской столицы потребовал скорой корректуры этого плана, которая была проведена в 1954 и 1958 годах. В 1965 году был разработан новый генеральный план, рассчитанный на 800 тыс. чел. В 1974 году он был переделан под населением в 1 млн. 200 тыс. жителей. В 1979 году был разработан генеральный план развития Минска до 2000 года с расчетной численностью населения 2 млн. человек.

23 апреля 2003 года Указом Президента Республики Беларусь утвержден новый Генеральный план г.Минска, разработанный авторским коллективом УП «Минскградо» совместно с комитетом архитектуры, градостроительства и землеустройства Мингорисполкома. Сохраняя преемственность основных направлений градостроительства в городе, авторы нового Гене-

рального плана г.Минска учли новые политико-экономические условия. Прежде всего, это выразилось в отказе от четырех принципов, лежавших в основе прежнего городского развития.

Во-первых, если Минск советский создавался как крупный промышленный центр, большой сборочный цех Советского Союза, то теперь упор был сделан на реализацию его столичных функций, развитие образования, науки, культуры и медицины, деловых и торговых центров, создание комфортных условий проживания.

Во-вторых, город, ориентированный на выполнение промышленных заданий, развивался по законам, которые диктовали отдельные отрасли и ведомства. Именно они принимали решения по размещению производств, строительству жилья, развитию инфраструктуры и т.п. С возрождением городского самоуправления на первый план выходят интересы и решения самого городского сообщества.

В-третьих, учитывается наличие наряду с традиционным государственным финансированием других финансовых источников развития города: частного капитала, иностранных инвестиций, заемных денег и др. Наличие рынка инвестиций позволяет отказаться от однообразной и безликой застройки и приступить к созданию уникальных архитектурных объектов.

В четвертых, активное развитие различных форм собственности и разнообразие интересов ее владельцев потребовало того, чтобы прямое проектирование городских объектов сочеталось с многовариантным планированием городской среды.

Генеральный план г.Минска – это главный архитектурный документ, который определяет перспективы развития городской территории и ее застройки. Но любому, особенно крупному городу, нужен документ, содержащий стратегию развития всех важнейших сфер городской жизнедеятельности.

Такую функцию в управлении городским развитием обычно играют стратегические планы. В Европе наиболее известными являются стратегиче-

ские планы Вены, Стокгольма, Барселоны, Мюнхена, Штутгарта, Лиона, Праги, Варшавы, Вильнюса, Санкт-Петербурга, Новосибирска и др. городов. Эти планы позволяют сделать городское развитие более устойчивым, динамичным и гармоничным, формировать благоприятный экономический климат и здоровую экологическую среду, своевременно решать возникающие социальные, экономические и политические проблемы, достигать высоких жизненных стандартов. Важнейшей особенностью таких планов является то, что они, во-первых, ориентированы на долгосрочную перспективу; во-вторых, охватывают и взаимоувязывают все важнейшие сферы городской жизнедеятельности.

С учетом данного, прежде всего европейского опыта, в феврале 2001 года Минским городским исполнительным комитетом было принято решение приступить к разработке Комплексного прогноза и Стратегического плана устойчивого развития г. Минска на период до 2020 г. Работа над разработкой Комплексного прогноза и Стратегического плана устойчивого развития г. Минска на период до 2020 г. была поручена Минскому НИИ социально-экономических и политических проблем. В творческий коллектив вошли ученые ведущих научных центров белорусской столицы, наиболее квалифицированные практические работники.

23 декабря 2004 г. Стратегический план устойчивого развития г. Минска на период до 2020 г. был одобрен решением Минского городского исполнительного комитета, а 24 марта 2004 г. – сессией Минского городского Совета депутатов.

Разработке собственно Стратегического плана предшествовала работа над Комплексным прогнозом развития г. Минска, проект которого был подготовлен в течение 2001 – 2002 гг. В рамках этой работы тогда сделана оценка ресурсов различных сфер городской жизнедеятельности, выявлены их сильные и слабые стороны, определены наиболее вероятные направления, шансы и риски дальнейшего развития. А на этой основе, учитывающей имеющийся потенциал, проблемы и перспективы, преимущества геополити-

ческого положения, определены пути повышения конкурентных возможностей Минска на мировом рынке, среди других столиц и крупнейших городов мира.

Определяя концепцию развития белорусской столицы на перспективу, авторский коллектив исходил из того, что в послевоенный период, т.е. время своего наиболее бурного развития, в целом развитие Минска носило универсальный характер. В результате 21 столетие город встретил как многофункциональный мегаполис, но прежде всего как крупный промышленный центр. В городе производится почти четвертая часть промышленной продукции страны. Для столичной индустрии характерен высокий уровень концентрации производства, полученный в наследство в основном с конца 40 – 80-х годов прошедшего века. Свыше трети общего объема производства столичной промышленности сконцентрировано на гигантах индустрии с численностью более 10 тысяч работающих. Часть крупных промышленных объектов находится в непосредственной близости от массовой жилой застройки, оказывая отрицательные последствия на комфортность проживания, включая состояние экологической среды и здоровье людей.

Сохранение подобной ориентации городского развития было признано недопустимым. В основу новой стратегии была положена идеология устойчивого развития Минска, основывающаяся на трех основных принципах.

Первый принцип – сбалансированность экономики и экологии, т.е. когда люди в результате своей производственной и иной деятельности перестают разрушать среду обитания, когда они сбалансированно решают экономические задачи и проблемы сохранения благоприятной среды и природоресурсного потенциала.

Второй принцип – сбалансированность экономической и социальной сфер, взятых в ее человеческом измерении. То есть обеспечение максимального использования в интересах населения тех ресурсов, которые дает экономическое развитие.

Третий принцип – это комплексное решение не только текущих задач, но и задач на перспективу, связанных с ориентацией не только на ныне живущих граждан, но и на будущие поколения.

Идеология устойчивого развития Минска была воплощена в пяти стратегических приоритетах городского развития:

1-й приоритет – «Минск - город здоровья и высоких социальных стандартов»;

2-й приоритет – «Минск - город знаний и наукоемких технологий»;

3-й приоритет – «Минск – город – центр международных коммуникаций»;

4-й приоритет – «Минск – город, привлекательный для предпринимательства и инвестиций»;

5-й приоритет – «Минск – город, развивающий демократию с широким участием граждан».

Каждый из стратегических приоритетов городского развития конкретизируется по следующим основным направлениям.

1. Город здоровья и высоких социальных стандартов

1.1. Формирование здорового образа жизни и развитие физической культуры

1.2. Улучшение медицинского обслуживания

1.3. Создание здоровой социальной среды

1.4. Развитие общественного транспорта

1.5. Решение жилищной проблемы

2.6 Улучшение жилищно-коммунального обслуживания

2.7. Развитие торговли и услуг

2.8. Оздоровление городской экологии

2. Город знаний и наукоемких технологий

2.1. Развитие образования

2.2. Развитие науки и инновационной деятельности

2.3. Создание современной информационной инфраструктуры

- 2.4. Реструктуризация промышленного комплекса, технологическая модернизация промышленности, строительства и энергетики*
- 2.5. Стимулирование внешнеэкономической деятельности*
- 3. Город – центр международных коммуникаций
 - 3.1. Развитие культурного комплекса*
 - 3.2. Развитие туризма*
 - 3.3. Развитие ярмарочно-выставочной и рекламно-издательской деятельности*
 - 3.4. Развитие городских СМИ*
 - 3.5. Развитие внешних транспортных функций*
- 4. Город, привлекательный для предпринимательства и инвестиций
 - 4.1. Создание благоприятного налогового климата*
 - 4.2. Создание благоприятных условий для предпринимательства и инвестиций*
 - 4.3. Развитие свободной экономической зоны «Минск»*
 - 4.4. Приватизация и формирование рынка недвижимости*
 - 4.5. Развитие земельных отношений*
- 5. Город, развивающий демократию с широким участием граждан
 - 5.1. Развитие самоуправленческих начал в городской жизни*
 - 5.2. Расширение форм и методов взаимодействия городских органов власти и жителей Минска*
 - 5.3. Формирование партнерских отношений органов городской власти и субъектов хозяйствования*
 - 5.4. Расширение функций Минска как столицы Республики Беларусь*

В рамках данных направления были выделены важнейшие прогнозно-целевые показатели и наиболее значимые проекты в экономике, научно-технической и социальной сферах, коммунальном хозяйстве, градостроительстве, улучшении экологии окружающей среды, других сферах жизнедеятельности города, предложена система кратко-и долгосрочных действий.

Важнейшее назначение Стратегического плана состоит в том, чтобы дать четкие ориентиры и помочь в планировании своих действий и принятии решений городским властям, предприятиям, частному бизнесу, потенциальным инвесторам, всем жителям столицы Беларуси. Девизом стратегического развития Минска был предложен следующий: «Качество жизни, инновации, партнерство».

По своему замыслу Стратегический план устойчивого развития Минска изначально рассматривался не как строго административный документ. Он обсуждался с участием городских властей, депутатского корпуса, представителей государственного и негосударственного сектора экономики, общественных организаций, ученых на трех международных научно-практических конференциях.

Первая под названием «Устойчивое развитие современных крупных городов» состоялась в Минске в мае 2002 года. На ней была впервые заявлена и продискутирована идеология устойчивого развития белорусской столицы. Ее обсуждение было продолжено на международных конференциях «Современные стратегии развития мегаполисов и крупных городов», Стратегическое планирование и управление развитием городов» которые состоялись в октябре 2003 и 2004 гг.

Главная цель Стратегического плана, как ее формулировали его авторы: обеспечить высокое качество жизни нынешних и будущих поколений горожан. Эта целевая установка заложена в план как основное стратегическое направление его развития: «Минск – город здоровья и высоких социальных стандартов».

В соответствии с этим направлением, в частности, в рамках международного движения «Города здоровья» Минским НИИ социально-экономических и политических проблем была разработана, а Мингорисполкомом утверждена Концепция и Программа «Минск – здоровый чистый город».

Этот документ включает комплекс конкретных кратко- и долгосрочных действий по шести важнейшим направлениям:

- повышение качества городской природной среды;
- коммунальная экология и озеленение;
- градостроительная экологическая политика;
- экологическая грамотность жителей города;
- культура здоровья и профилактика заболеваний;
- создание здоровой социальной среды.

Именно в рамках реализации этой программы была, в частности, проведена очистка главной водной артерии Минска – реки Свислочь, проведена реконструкция Минской кольцевой дороги и других городских автомобильных дорог. Реконструкция дорог ценна не только тем, что ведет к созданию более благоприятных условий для движения автомобильного транспорта. Она также способствует улучшению качества атмосферного воздуха в городе. А эта экологическая проблема для Минска сейчас является самой острой. Ведь более 70% загрязнения воздушного бассейна города связано с выбросами от автомобильного транспорта.

С целью повышения стандартов жизни минчан и эстетизации городской среды была развернута реализация целого ряда флагманских для города проектов, многие из которых уже завершены или близки к завершению. Это, например, такие как:

- создание зоны водно-зеленого ансамбля оздоровления и спорта вдоль реки Свислочь;
- строительство нового здания Национальной библиотеки;
- строительство торгово-общественного центра на пл. Независимости;
- реконструкция Верхнего города и воссоздание городской ратуши;
- реконструкция Ботанического сада Национальной академии наук Беларуси, городских парков и скверов;
- строительство новых и реконструкция старых спортивных объектов;
- реставрация Лошицкого усадебно-паркового комплекса;

- строительство гипермаркетов, бизнес-центров, гостиниц международного класса.

С учетом роста среди минских жителей молодых семей и наличия большого числа горожан, желающих улучшить условия проживания, особое внимание уделялось ускоренному развертыванию жилищного строительства. Одновременно была поставлена задача повышения комфортности проживания. В 2003 году норматив общей жилой площади, приходящейся на одного жителя, был увеличен с 15,0 до 20,0 квадратных метров с доведением его в перспективе до 25 квадратных метров. В настоящее время ежегодный ввод жилья превысил 1 млн. квадратных метров.

Второе стратегическое направление устойчивого развития Минска: «Город знаний и наукоемких технологий». Этот городской приоритет является закономерным этапом развития технологической инфраструктуры Минска. Развитие индустриализации в советскую эпоху, стремительный рост после Великой Отечественной войны новых и новейших отраслей промышленности: авто- и тракторостроения, станкостроения, радиоэлектронной промышленности, электронного машиностроения превратило город в "сборочный цех" Советского Союза. Но прошли четвертая, пятая и шестая волны научно-технической революции, и сегодня Минск – это один из самых насыщенных научными и образовательными учреждениями городов Европы.

Выдвижение такого важнейшего стратегического приоритета городского развития связано с целым рядом факторов: традиционно высоким уровнем школьного образования; тем, что в Минске находятся ведущие высшие учебные заведения страны; наличием здесь Национальной академии наук Беларуси; тем, что в Минске работают каждые три из четырех белорусских ученых.

В соответствии со Стратегическим планом предполагается, что наукоемкие отрасли станут своеобразными точками роста экономики города, с которыми будет связано повышение конкурентоспособности остальных отраслей промышленности и сферы услуг. В соответствии с этой стратегической

линией городского развития разрабатываются меры поддержки создания технопарков и технополисов, инновационных инкубаторов, тех инвестиционных проектов, которые предусматривают создание производств на основе наукоемких, новых и высоких технологий.

Основным содержанием структурных преобразований в столичной промышленности должно стать опережающее развитие экспортоориентированных и импортозамещающих производств на основе эффективного использования имеющегося научно-производственного потенциала, его модернизации и реструктуризации. Приоритетными направлениями развития в стратегии устойчивого развития города Минска на период до 2020 года видятся такие наукоемкие отрасли, как микроэлектроника, приборостроение, точное машиностроение, промышленность информационных технологий, включая информационно-интеллектуальные системы, вычислительная и телекоммуникационная техника, средства связи.

Третье стратегическое направление развития Минска состоит в использовании потенциала города как центра международных коммуникаций. Сама история подсказывает нам: через Минск шли известные торговые пути. Один, северо-восточный, через Логойск, Борисов, Оршу и Смоленск на Москву. Другой, юго-восточный, через Слуцк, Волынь приводил в Константинополь. Третий, западный, через Брест соединял город со странами Центральной и Западной Европы. Четвертый, северо-западный, через Вильно выводил к балтийским портам. Исторические документы свидетельствуют, что благодаря бойкой торговле городская казна была богатой.

Но для Минска характерно не только выгодное географическое, геополитическое положение. Это своеобразный «культурный перекресток», город, где встречаются две цивилизации, две культуры – Западная и Восточная. И, что особенно важно, существует устойчивая социокультурная и межконфессиональная ситуация.

Минск располагает достаточно богатым культурно-историческим наследием. Ведущееся в настоящее время активное восстановление историче-

ских кварталов и историко-культурных памятников объективно повышает возможности Минска в конкуренции с европейскими культурными центрами за привлечение туристских потоков. Минск – крупный культурный центр, где традиционно проводятся и планируется проводить впредь международные конкурсы и фестивали искусств. Важнейшее культурно-историческое достояние Минска составляют его музеи. Перспективную туристскую зону представляет собой комплекс исторических и культурных достопримечательностей, находящихся в столичном регионе (государственные историко-культурные заповедники «Заславль» и «Несвиж», Белорусский государственный музей народной архитектуры и быта «Менка» и др.). Повышенный интерес иностранных туристов начинают вызывать объекты советской истории, в частности те, которые связаны с ее военными периодами, в первую очередь с Великой Отечественной войной. И здесь потенциал города и столичного региона достаточно внушительный. Особое направление развития туризма могут составить «ностальгические» туры выходцев из Беларуси и их потомков, проживающих сейчас в других странах, а также транзитный туризм.

С целью реализации туристского потенциала белорусской столицы планируется формирование на территории Минска и столичного региона перспективных культурно-туристских и рекреационно-туристских зон; развитие инфраструктуры туризма, включая гостиничный комплекс; повышение уровня экскурсионного и транспортного обслуживания, ресторанного и торгового сервиса; создание благоприятных условий для развития в сфере туризма малого и среднего бизнеса, привлечения инвестиций; внедрение прогрессивных методов и стандартов туристского обслуживания; проведение активной рекламно-информационной и маркетинговой деятельности, направленной на формирование имиджа Минска как туристского центра.

Развитию Минска как центра международных коммуникаций будет способствовать модернизация и доведение до европейских стандартов проходящих через Минск транспортных путей: автомобильных, железнодорожных, воздушных.

Стратегическое направление: «Город, привлекательный для предпринимательства и инвестиций», предполагает развитие современной финансовой инфраструктуры, формирование благоприятного налогового микроклимата, равные условия для субъектов различных форм собственности, формирование рынка недвижимости и земли, создание ясных и стабильных условий для инвесторов, повышение роли в развитии предпринимательства и привлечении инвестиций свободной экономической зоны «Минск».

Например, на сегодня центр Минска преимущественно представляет собой жилой и административно-промышленный ареал. В будущем это недопустимо, центр города не может быть многофункциональным. Необходимо изменить его социально-экономический профиль, вытеснить промышленные и экологически нездоровые объекты, превратить его в торгово-сервисный центр с высокой плотностью конкурирующих экономических субъектов.

Это можно рассматривать как один из фрагментов по стимулированию развития центра города, созданию новых рабочих мест, новых налогоплательщиков, превращению центра города из пассивного элемента городской жизни в активный, развивающийся ареал.

Важнейший стратегический приоритет, без которого невозможна реализация планов превращения Минска в современный европейский город, - вовлечение во все городские дела самих горожан, учет их мнения, опора на него, развитие различных форм самоуправления, формирование партнерских отношений органов городской власти и субъектов хозяйствования.

В этой связи особое значение в жизни Минска имеет восстановление городской символики и законодательных основ местного самоуправления. 12 июля 2000 г. Национальным собранием Республики Беларусь был принят Закон «О статусе столицы Республики Беларусь – г. Минска». В соответствии с ним Минским городским Советом депутатов принят Устав города, утверждены городские символы: герб, флаг и гимн. Определена дата проведения общегородского праздника – Дня города, который минчане отмечают во вторую субботу сентября.

В целом назначение Стратегического плана устойчивого развития Минска на период до 2020 года следует рассматривать двояко. Во-первых, это инструмент, дающий властям и населению научное видение главных перспектив развития белорусской столицы. Во-вторых, это документ, позволяющий поднять имидж города и показать его конкурентоспособность среди других крупных городов Европы и мира.