

ПОТЕНЦИАЛ КОНСТИТУЦИИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ ОТ 15 МАРТА 1994 г.: ВОЗМОЖНОСТИ И ПЕРСПЕКТИВЫ

В.А. Кодавлович, кандидат юридических наук, доцент, Частный институт управления и предпринимательства

15 марта 1994 г. была принята новая Конституция Республики Беларусь. В настоящее время она действует с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г. и 17 октября 2004 г. Конституция объявила Республику Беларусь демократическим социальным правовым государством (ч. 1 ст. 1). Это означает, что Республика Беларусь взяла курс на общедемократические ценности, выработанные на практике общемировым сообществом государств. Беларусь не мыслит себя в изоляции от мировых процессов и тенденций, в том числе и в конституционном строительстве, признав приоритет общепризнанных принципов международного права. Она отказалась от диктата и идеологии политических партий, от вождизма, от построения власти снизу доверху в форме советской власти.

В ч. 1 ст. 3 Конституция провозгласила народ единственным источником государственной власти и носителем суверенитета. Народ осуществляет свою власть непосредственно, через представительные и иные органы в формах и пределах, определенных Конституцией. Что касается непосредственного приобщения народа к отправлению власти, к расширению его участия в управлении делами государства и общества, то приняты: Избирательный кодекс Республики Беларусь от 11 февраля 2000 г., Закон от 12 июля 2000 г. «О республиканских и местных собраниях», Закон от 26 ноября 2003 г. «О порядке реализации права законодательной инициативы гражданами Республики Беларусь» и другие нормативные правовые акты. Конституция и другое законодательство предоставило гражданам Республики Беларусь широкие возможности в управлении государством.

К сожалению, в Конституции Республики Беларусь недостаточно внимания уделено правовому закреплению участия населения в самостоятельном управлении ими делами местного значения. Изложенная в Конституции организация местной власти не соответствует европейским стандартам в данной области. Полагаем возможным при совершенствовании Конституции отразить в ней положение о том, что органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти и являются самостоятельными органами публичной власти. Повышению приобщения населения к решению проблем местной жизни, развитию их инициативы и самостоятельности способствовало бы в перспективе и принятие Кодекса о местном самоуправлении, а также преобразование, по крайней мере, на первичном и базовом уровне местных органов управления, входящих в систему органов исполнительной власти, в исполнительные и распорядительные органы местных Советов депутатов. В этом случае населению не придется винить власти, в том числе и республиканского уровня, за то, что у них плохие дороги, нет магазина и за другие неудобства. Государству необходимо, по крайней мере, часть вопросов местного значения, передать на самостоятельное управление и разрешение самому населению и его органам. Ответственность за состояние дел на уровне проживания населения, за благоустройство и санитарное состояние населенных пунктов, за комфортность проживания может и должна постепенно передаваться в руки самого населения и избираемых ими органов местного самоуправления.

Таким образом, при совершенствовании конституционных основ местного самоуправления потенциал конституции по демократизации управления государственной и общественной жизнью не только не уменьшится, а возрастет, за счет предоставления возможности активного участия самому населению в решении вопросов местного значения. В настоящее время проблемы по решению вопросов местного значения возлагаются на государственные органы, а не на население и его органы.

Конституция в ч. 1 ст. 2 установила, что «Человек, его права, свободы и гарантии их реализации являются высшей ценностью и целью общества и государства». Это означает, что Конституция впервые придала значение человеку, его правам и свободам значение ценности

в правовом измерении. Это новые понятия, ранее не известные праву. В правовом смысле данный термин означает, что никто не может умалять человека, его права и свободы. Никакому государственному органу, ни должностному лицу, никому другому не позволено диктовать человеку свою волю, не основанную на нормах Конституции.

Конституция 1994 г. по-новому расставила акценты во взаимоотношениях между государством, обществом и человеком, чем это было в предыдущих конституциях. Тем не менее, на наш взгляд, не следует понимать прямолинейно норму, закрепленную в ч. 1 ст. 2 Конституции так, что права гражданского общества, права государства могут быть второстепенными, что данные структуры находятся только на службе у гражданина, что их правами и свободами можно пожертвовать в интересах прав и свобод человека. никоим образом. Гражданское общество и государство обладают также правами.

Личность, гражданское общество, государство – это равноправные субъекты в Конституции. Их права и свободы устанавливаются Конституцией и на ее основе текущим законодательством. Но они наделены разными правами, которые никак не должны противоречить друг другу. Они равноправные субъекты конституционно-правовых и других, основанных на праве, общественных отношений. Взаимодействие между ними строится на основе справедливости, облеченной в права и обязанности, которые закреплены в Конституции и текущем законодательстве.

Таким образом, на наш взгляд, при совершенствовании Конституции следует для ясности дополнить часть 1 ст. 2 Конституции после слов: «Человек, его права, свободы и гарантии их реализации являются высшей ценностью и целью общества и государства», словами – «Гражданское общество, государство, все его органы и должностные лица также обладают правами и свободами, нарушение которых недопустимо».

В ч.ч. 1 и 2 ст. 7 Конституции закреплено положение о том, что: «В Республике Беларусь устанавливается принцип верховенства права.

Государство, все его органы и должностные лица действуют в пределах Конституции и принятых в соответствии с ней актов законодательства».

Однако на практике государственные органы, кроме Конституционного Суда, при принятии решений не ссылаются на нормы Конституции. Граждане также в своих обращениях в государственные органы не ссылаются на нормы Конституции. Для устранения такой ситуации полагаем возможным дополнить ч. 1 данной статьи словами следующего содержания: «Нормы Конституции являются нормами непосредственного действия и используются государственными органами, должностными лицами и гражданами при принятии решений и выдвигении требований».

В ч. 1 ст. 13 Конституция установила, что «Собственность может быть государственной и частной». Однако на практике есть особенности в правовом режиме собственности кооперативов, общественных организаций, политических партий, фондов и других субъектов. Полагаем возможным расширить количество форм собственности в Конституции, дополнив ее указанными положениями.

Согласно ч. 2 ст. 21 Конституции «Каждый имеет право на достойный уровень жизни, включая достаточное питание, одежду, жилье и постоянное улучшение необходимых для этого условий». В Республике Беларусь много делается со стороны государства для достойной и комфортной жизни граждан. Это и предоставление первого рабочего места выпускникам высших учебных заведений, предоставление молодым семьям льготных кредитов на жилье и т.д. Поэтому вполне является возможным усилить в Конституции социальную направленность политики белорусского государства указанием на то, что «Республика Беларусь является социальным государством, политика которого направлена на создание условий достойных для человека».