

таможенного контроля, смещении акцентов на проведение таможенного контроля после выпуска товаров.

Эти предложения основываются на международном опыте и передовой зарубежной практике. Участвуя в международной торговле с разными странами, бизнес-сообщество предлагает государствам-членам Таможенного союза обеспечить такие же таможенные правила и процедуры, которые применяются в зарубежных странах наших торговых партнерах.

В качестве ориентиров при совершенствовании таможенного законодательства Таможенного союза названы Киотская конвенция, к которой присоединились все три страны Таможенного союза и новое соглашение ВТО – Соглашение по упрощению процедур торговли от 11 декабря 2013 года.

В общем, можно сказать, что все предложения бизнеса направлены на то, чтобы сделать порядок перемещения товаров через таможенную границу Таможенного союза, проще, понятнее, а время, которое уходит на подготовку таможенных документов, декларирование товаров и принятие решение о выпуске товаров – минимальным.

Большинство поступивших предложений представляют практический интерес и будут обсуждаться экспертами в трёхстороннем формате. Остальное – переговорный процесс. Сейчас уже очевидно, что приоритетными являются предложения, направленные на развитие и совершенствованием электронного документооборота, электронного декларирования, автоматического выпуска товаров. Особое место среди обсуждаемых предложений занимает использование механизма «единого окна» при совершении таможенных операций, в том числе связанных с прибытием, убытием и таможенным декларированием.

On improvement customs legislation customs union.

The article deals with the issues of improving customs legislation of the Customs Union, inventory the existing legal framework. The author paid attention to the legislative process, as well as other objective circumstances, offsetting the process.

ПОНЯТИЕ И НАПРАВЛЕНИЯ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ С ИНЫМИ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ОРГАНАМИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Д.П. Семенюк

Статья посвящена вопросам взаимодействия таможенных органов с иными государственными органами Республики Беларусь в ходе осуществления задач и функций, возложенных на таможенные органы государством. Рассмотрены положения ключевых актов законодательства, регулирующих такое взаимодействие, функции, виды государственной

деятельности таможенных органов, а также формы (направления) их правоохранительной деятельности.

Введение. Одним из условий эффективной деятельности каждого государственного органа является точное следование научно обоснованным принципам государственного управления, внедрение действенных методов работы в современных условиях. Анализ общественных отношений в таможенной сфере и законодательства, которое их регулирует, позволяет установить, что таможенные органы не могут функционировать изолированно без взаимодействия с иными государственными органами, задачи которых часто совпадают или являются подчиненными единой общей цели. Однако понятие взаимодействия таможенных органов с иными органами государственного управления, их цели, задачи, формы остаются не достаточно исследованными и нормативно регламентированными.

При научном подходе к решению любой проблемы необходима, прежде всего, глубоко проработанная, научно обоснованная понятийная база. Это требование касается не только научных разработок, но и нормативной правовой документации, которая должна содержать строгие, теоретически обоснованные определения основных терминов и понятий. Только в этом случае могут быть достигнуты взаимопонимание и единый подход к любой проблеме.

Основная часть. Отдельные вопросы взаимодействия, частично отражающие суть проблемы, были ранее закреплены в ст. 318 Таможенного кодекса Республики Беларусь, которая так и называлась «Взаимодействие таможенных органов с иными государственными органами». Статья закрепляла четыре положения, которые, по мнению законодателя, отражали направления совместной деятельности.

Во-первых, таможенные органы осуществляют свои функции самостоятельно и во взаимодействии с иными государственными органами в порядке, определяемом нормативными правовыми актами, носящими межведомственный характер, или соглашениями между таможенными органами и иными государственными органами Республики Беларусь.

Во-вторых, при обнаружении государственными органами признаков административного правонарушения, производство по делам о котором отнесено в соответствии с законодательством к компетенции таможенных органов, государственные органы обязаны передать информацию об этом таможенным органам.

В-третьих, при обнаружении таможенными органами признаков административного правонарушения, производство по делам о котором от-

несено в соответствии с законодательством к компетенции других государственных органов, таможенные органы обязаны передать информацию об этом соответствующим государственным органам.

В-четвертых, Государственный таможенный комитет Республики Беларусь является государственным органом, ответственным за организацию борьбы с контрабандой и административными таможенными правонарушениями. Иные государственные органы в пределах своей компетенции должны оказывать содействие Государственному таможенному комитету Республики Беларусь в выполнении указанной функции.

Анализ указанных норм позволяет отметить, что в данном случае взаимодействие рассматривается довольно узко, только как совместная деятельность по противодействию правонарушениям в таможенной сфере.

В новом Законе Республики Беларусь «О таможенном регулировании в Республике Беларусь» рассматриваемые вопросы нашли закрепление в ст. 12 «Взаимодействие таможенных органов с иными государственными органами и организациями, а также с участниками внешнеэкономической деятельности». Несмотря на то, что в соответствии с названием статьи закон предполагает регулировать более широкую сферу общественных отношений, по сути, его содержание практически не изменилось. Так, определено следующее:

Во-первых, таможенные органы выполняют свои функции самостоятельно и во взаимодействии с иными государственными органами в порядке, определяемом нормативными правовыми актами Республики Беларусь, носящими межведомственный характер, или соглашениями между таможенными органами и иными государственными организациями.

Во-вторых, Государственный таможенный комитет Республики Беларусь является государственным органом, ответственным за организацию борьбы с контрабандой и иными преступлениями, производство по делам о которых отнесено к компетенции таможенных органов, административными правонарушениями, ведение административного процесса по которым отнесено к компетенции таможенных органов. Иные государственные органы и организации в пределах своей компетенции должны оказывать содействие Государственному таможенному комитету Республики Беларусь в выполнении указанной функции.

В третьих, таможенные органы устанавливают и поддерживают отношения консультативного характера с участниками внешнеэкономической деятельности в целях совершенствования таможенного регулирования.

Вместе с тем в ст. 12 указанного Закона прямо закреплено, что таможенные органы организуют взаимодействие и координируют деятельность государственных органов и иных организаций в области реализации государственной таможенной политики, что свидетельствует о более широком понимании взаимодействия.

В системе государственных органов таможенные органы имеют особый статус, который в соответствии с законодательством определяется специфическими задачами, функциями и выражается в осуществлении ими правоохранительной деятельности. Поэтому определить данные направления взаимодействия можно путем анализа указанных задач и функций таможенных органов.

Основными правоохранительными задачами таможенных органов, закрепленными в ст. 6 Таможенного кодекса Таможенного союза, являются: обеспечение в пределах своей компетенции мер по защите национальной безопасности государств-членов Таможенного союза, жизни и здоровья человека, животного и растительного мира, окружающей среды, а также в соответствии с международным договором государств-членов Таможенного союза – мер по противодействию легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма при осуществлении контроля за перемещением через таможенную границу валюты государств-членов Таможенного союза, ценных бумаг и (или) валютных ценностей, дорожных чеков; выявление, предупреждение и пресечение административных правонарушений и преступлений в соответствии с законодательством государств-членов Таможенного союза.

Национальное законодательство в полной мере соответствует приведенным нормам Таможенного кодекса Таможенного союза. На основании ст. 8 Закона Республики Беларусь «О таможенном регулировании в Республике Беларусь» таможенные органы нашей страны являются правоохранительными и составляют единую систему.

Содержанием их правоохранительной деятельности является совокупность возложенных на правоохранительный орган в соответствии с законодательством функций. Среди юристов нет единства мнений о том, какие функции являются правоохранительными, а какие нет. В научной литературе к правоохранительным часто относят осуществление правосудия, предварительное расследование уголовных дел, конституционный контроль, прокурорский надзор, обеспечение государственной безопасности, охрану общественного порядка, профилактическую деятельность по предупреждению правонарушений, исполнение судебных решений, оперативно-розыскную деятельность и др.

Однако в полной мере все это нельзя отнести к деятельности таможенных органов. Так как в соответствии со ст. 12 Закона Республики Беларусь «О таможенном регулировании в Республике Беларусь» они выполняют следующие основные функции:

- обеспечивают в пределах своей компетенции экономическую безопасность Республики Беларусь, защиту ее экономических интересов;
- совершают таможенные операции и проводят таможенный контроль, проводят таможенные экспертизы, создают условия, способствующие ускорению товарооборота при ввозе товаров в Республику Беларусь и вывозе товаров из Республики Беларусь через таможенную границу Таможенного союза;
- взимают таможенные платежи, иные платежи, взимание которых возложено на таможенные органы, контролируют правильность исчисления и своевременность уплаты указанных платежей, принимают меры по их принудительному взысканию;
- обеспечивают на территории Республики Беларусь соблюдение порядка перемещения товаров через таможенную границу Таможенного союза;
- ведут борьбу с контрабандой и иными преступлениями, производство по делам о которых отнесено к компетенции таможенных органов, административными правонарушениями, ведение административного процесса по которым отнесено к компетенции таможенных органов, пресекают незаконный оборот через таможенную границу Таможенного союза и (или) Государственную границу Республики Беларусь наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов, оружия, культурных ценностей, радиоактивных веществ, животных и растений, относящихся к видам, подпадающим под действие международных договоров Республики Беларусь и (или) включенным в Красную книгу Республики Беларусь, их частей и дериватов, других товаров, противодействуют незаконному обороту объектов интеллектуальной собственности, а также оказывают содействие в борьбе с международным терроризмом и пресечении незаконного вмешательства в аэропортах Республики Беларусь в деятельность международной гражданской авиации;
- осуществляют меры общей и индивидуальной профилактики правонарушений, предусмотренные законодательными актами Республики Беларусь и др.

Все названные функции можно отнести к двум видам государственной деятельности таможенных органов: административному регулированию общественных отношений в таможенной сфере и правоохранительной.

Административно-регулятивная деятельность выражается в управлении таможенным оформлением и таможенным контролем, перемещением товаров и транспортных средств через таможенную границу, издании нормативных актов по вопросам таможенного дела, обязательных для исполнения другими государственными органами, юридическими и физическими лицами.

Правоохранительная деятельность выражается в защите прав и интересов личности, общества и государства специфическими мерами: возбуждением уголовного и административного производства, привлечением виновных лиц к юридической ответственности, проведении оперативно-розыскных мероприятий и др.

Данная деятельность реализуется в осуществлении определенных законодательством функций на уровне Государственного таможенного комитета, таможни, должностного лица.

В юридической литературе выделяются различные формы (направления) правоохранительной деятельности. По своей сути они отражают содержание реализуемых задач и функций.

Анализ правоохранительных функций Государственного таможенного комитета Республики Беларусь и таможен, нормативных правовых актов позволяет выделить следующие формы (направления) их правоохранительной деятельности:

- административно-процессуальную;
- уголовно-процессуальную;
- оперативно-розыскную;
- профилактическую.

Все они тесно взаимосвязаны между собой, дополняют друг друга и являются средствами достижения цели и решения задач, стоящих перед таможенными органами.

Административно-процессуальная форма правоохранительной деятельности таможенных органов (ведение таможенными органами административного процесса) выражается в защите личности, ее прав, свобод и законных интересов, интересов юридических лиц, общества и государства путем быстрого и полного рассмотрения дел об административных правонарушениях в таможенной сфере.

Уголовно-процессуальная форма правоохранительной деятельности таможенных органов имеет задачу по защите личности, общества и государства от противоправных посягательств путем проведения дознания по уголовным делам о контрабанде, незаконном экспорте объектов экспортного контроля, невозвращении на территорию Республики Беларусь историко-культурных ценностей, об уклонении от уплаты таможенных платежей.

Оперативно-розыскная деятельность – одна из форм правоохранительной деятельности таможенных органов, задачами которой являются предупреждение, выявление, пресечение преступлений в таможенной сфере, а также выявление и установление лиц, их подготавливающих, совершающих или совершивших; охрана государственных секретов; добывание информации о событиях или действиях, создающих угрозу национальной (экономической) безопасности Республики Беларусь.

Профилактическая деятельность (деятельность по профилактике правонарушений) осуществляется таможенными органами с целью предупреждения противоправных деяний на более ранних юридически не наказуемых стадиях. Представляет собой установленную законодательством систему профилактических мер по недопущению преступлений и административных правонарушений.

Заключение. Вышеизложенное позволяет сделать следующие выводы:

1. Взаимодействие – совместная деятельность таможенных органов с иными органами государственного управления по реализации всех функций возложенных на них законодательством.

2. Взаимодействие можно рассматривать в широком и узком смысле. В широком смысле как совместную деятельность по реализации всех задач и функций таможенных органов, а в узком только как деятельность по противодействию таможенным правонарушениям.

3. Взаимодействие может быть организовано по направлениям, определяемым задачами и функциями: обеспечение экономической безопасности; правоохранительная деятельность; деятельность на государственной границе; защита культурных ценностей и др.

The concept and the areas of cooperation between the Customs authorities and other state bodies of the Republic of Belarus (D.P. Semeniuk).

The article refers to the problems of cooperation between the Customs authorities and other state bodies of the Republic of Belarus, while fulfilling the tasks and functions assigned to the Customs authorities by the state. The provisions of key legislative acts, regulating such interactions, functions, types of state activities of Customs authorities, as well as the forms (directions) of their law enforcement activities are analyzed.

ТАМОЖЕННОЕ ДЕКЛАРИРОВАНИЕ: «ЗА» И «ПРОТИВ»

М.Л. Третьякова

Статья посвящена анализу производства таможенного декларирования, его проблемам и перспективам развития. Рассмотрены положения законодательства Европейского союза, регулирующие производство