

АНТИДЕМПИНГОВЫЕ МЕРЫ КАК ИНСТРУМЕНТ ЗАЩИТЫ РЫНКА ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА

С.А. Полудень

Статья посвящена вопросам защиты рынка Таможенного союза от резко возрастающего импорта товаров и иностранной конкуренции. Раскрыта сущность Единого таможенного тарифа Таможенного союза как инструмента торговой политики, его основные функции, дан анализ его применения государствами-участниками Таможенного союза. Рассмотрена правовая база и механизм применения антидемпинговых мер на единой территории Таможенного союза, а также приведены антидемпинговые меры, действующие в Таможенном союзе.

Введение. В основе мер тарифного регулирования внешнеэкономической деятельности лежит таможенный тариф, являющийся инструментом торговой политики Таможенного союза Беларуси, Казахстана и России. С 2010 г. «тройка» начала применять Единый таможенный тариф Таможенного союза (далее – ЕТТ ТС) – свод ставок таможенных пошлин, применяемых к товарам, ввозимым на единую таможенную территорию Таможенного союза из третьих стран, систематизированный в соответствии с единой Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности Таможенного союза (далее – ТН ВЭД ТС).

Основными функциями ЕТТ ТС являются: поддержание рационального соотношения вывоза и ввоза товаров на единой таможенной территории Таможенного союза; создание условий для прогрессивных изменений в структуре производства и потребления товаров в Таможенном союзе; *защита экономики Таможенного союза от неблагоприятного воздействия иностранной конкуренции*; обеспечение условий для эффективной интеграции Таможенного союза в мировую экономику.

В 2012 г. Российская Федерация официально стала членом Всемирной торговой организации (далее – ВТО).

Действующая правовая база Таможенного союза Беларуси, Казахстана и России предусматривает, что основной объем обязательств России перед ВТО синхронно распространяется на Беларусь и Казахстан. Это вытекает из того, что 19 мая 2011 г. был подписан Договор о функционировании Таможенного союза в рамках многосторонней торговой системы. Указанный Договор ратифицирован государствами «тройки», в частности, в Республике Беларусь принят Закон от 11 ноября 2011 г. № 310-З «О ратификации Договора о функционировании Таможенного союза в рамках многосторонней торговой системы».

В результате присоединения России к ВТО начато поэтапное снижение тарифной защиты внутреннего рынка Таможенного союза. По

экспертным оценкам в 2019 г. средневзвешенная ставка ввозной таможенной пошлины будет находиться на уровне 5–5,3% (для сравнения, у некоторых членов ВТО эта «тарифная защита» уже сейчас гораздо ниже: в Китае – 4,1%, в Евросоюзе – 3,2%).

К тому же необходимо учитывать перспективы создания (расширения) зон свободной торговли, которые также способствуют снижению тарифной защиты внутреннего рынка Таможенного союза. Уже сейчас в активной фазе находятся переговоры по заключению соответствующих соглашений между государствами-членами Таможенного союза и Вьетнамом, Европейской ассоциацией свободной торговли, Новой Зеландией. Изучается целесообразность создания зоны свободной торговли с Государством Израиль и другими странами.

В этой связи, пожалуй, единственно действенным инструментом защиты от резко возрастающего импорта товаров на рынок Таможенного союза остаются специальные защитные, антидемпинговые и компенсационные меры, возможность применения которых предусмотрена правилами ВТО.

Справочно: данный инструмент активно используется большинством членов ВТО. Согласно сведениям Евразийской экономической комиссии по состоянию на декабрь 2013 г. третьими странами в отношении товаров государств-членов Таможенного союза применялось 46 антидемпинговых мер и 4 специальные защитные меры, проводилось 5 антидемпинговых и 6 специальных защитных расследований.

В соответствии с Соглашением о применении специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер по отношению к третьим странам от 25 января 2008 г. (далее – Соглашение) Беларусь, Казахстан и Россия применяют единые специальные защитные, антидемпинговые и компенсационные меры на всей территории Таможенного союза. Ключевую роль в этом процессе играют антидемпинговые меры.

Антидемпинговые меры применяются в форме антидемпинговых пошлин, в том числе предварительных антидемпинговых пошлин, или одобрения ценовых обязательств, принятых экспортерами или производителями иностранного товара о повышении ими своих экспортных цен до уровня, устраняющего демпинг. При этом необходимо понимать, что антидемпинговая пошлина взимается независимо от применяемой в отношении товара ставки ввозной таможенной пошлины. К примеру, если на единую таможенную территорию Таможенного союза будет ввозиться товар, в отношении которого в рамках ЕТТ ТС установлена ввозная таможенная пошлина и не предусмотрено каких-либо тарифных преференций, то в ходе таможенной очистки товара необходимо будет уплатить как ввозную таможенную пошлину, так и антидемпинговую пошлину.

Для введения антидемпинговой меры необходимо заявление, поданное в уполномоченный орган Таможенного союза (сейчас это Департамент защиты внутреннего рынка Евразийской экономической комиссии) от имени отрасли Таможенного союза. На основании данного заявления уполномоченный орган проводит антидемпинговое расследование (период расследования устанавливается равным, как правило, 12 месяцам) и готовит предложение о применении антидемпинговой меры.

Справочно: под отраслью экономики Таможенного союза понимаются все производители аналогичного товара в Таможенном союзе либо те из них, доля которых в общем объеме производства в Таможенном союзе аналогичного товара составляет существенную часть, но не менее 25 процентов.

Согласно положениям Соглашения антидемпинговая мера может быть применена к товару при установлении в рамках антидемпингового расследования следующих фактов:

товар поставляется в Таможенный союз по демпинговым ценам. Под демпингом в самом общем виде понимается ситуация, при которой товар ввозится в Таможенный союз из третьих стран по ценам ниже цен, по которым аналогичный товар продается на внутреннем рынке таких третьих стран. Сам по себе факт того, что цены на иностранный товар ниже цены на товар, произведенный в Таможенном союзе, не является основанием для установления наличия демпингового импорта. Определяющим для установления наличия демпингового импорта является сравнение цены, по которой товар ввозится в Таможенный союз из третьей страны (экспортная цена товара), с ценой, по которой он продается на внутреннем рынке этой третьей страны (нормальная стоимость товара). Демпингом признается ситуация, при которой экспортная цена товара ниже его нормальной стоимости;

отрасли экономики Таможенного союза наносится материальный ущерб либо существует угроза нанесения такого ущерба. Под материальным ущербом отрасли экономики Таможенного союза понимается подтвержденное доказательствами ухудшение положения производителей Таможенного союза, которое выражается, в частности, в сокращении объема производства, реализации, снижении рентабельности производства, а также в негативном воздействии на товарные запасы, занятость, уровень заработной платы и инвестиции в данной отрасли экономики Таможенного союза;

наличие причинно-следственной связи между демпинговым импортом и причиненным отрасли экономики Таможенного союза материальным ущербом.

Решение о введении антидемпинговой меры принимается Коллегией Евразийской экономической комиссии (далее – ЕЭК) на основании предложений Департамента защиты внутреннего рынка ЕЭК. При этом срок действия антидемпинговой меры не должен превышать 5 лет с даты начала применения такой меры или с даты завершения повторного расследования. Размер антидемпинговой пошлины должен быть достаточным для устранения ущерба отрасли экономики, но не выше размера рассчитанной демпинговой маржи.

На сегодняшний день в рамках единой таможенной территории Таможенного союза действующими являются следующие восемь антидемпинговых мер:

«Таблица 1» Антидемпинговые меры Таможенного союза

Наименование товара (товарная позиция)	Страна происхождения товара	Описание меры	Дата начала действия	Дата окончания действия	Основание
Подшипники качения (8482 ТН ВЭД ТС)	Китай	Антидемпинговая пошлина в размере 31,3% либо 41,5% от таможенной стоимости (в зависимости от производителя в Китае)	16.10.2011	20.01.2018	Решение Коллегии ЕЭК от 17.09.2013 № 197
Некоторые виды стальных труб (7304, 7305, 7306 ТН ВЭД ТС)	Украина	Антидемпинговая пошлина в размере 18,9%, 19,4%, 19,9% либо 37,8% от таможенной стоимости (в зависимости от вида труб и/или производителя в Украине)	22.07.2011	18.11.2015	Решение КТС от 22.06.2011 № 702
Стальные кованые валки для прокатных станков (8455 ТН ВЭД ТС)	Украина	Антидемпинговая пошлина в размере 26% от таможенной стоимости	18.02.2012	26.06.2014	Решение КТС от 09.12.2011 № 904
Металлопродукт с полимерным покрытием (7210, 7212, 7225 ТН ВЭД ТС)	Китай, Тайвань, Гонконг, Макао	Антидемпинговая пошлина в размере 8,1%, 11,4%, 12,9% либо 22,6% от таможенной стоимости (в зависимости от производителя в Китае)	01.07.2012	30.06.2017	Решение Коллегии ЕЭК от 24.05.2012 № 49

Ванны чугунные эмалированные (7324 ТН ВЭД ТС)	Китай	Антидемпинговая пошлина в размере 51,87% от таможенной стоимости	26.05.2013	25.01.2018	Решение Коллегии ЕЭК от 09.04.2013 № 64
Графитированные электроды (8545 ТН ВЭД ТС)	Индия	Антидемпинговая пошлина в размере 16,04% либо 32,83% от таможенной стоимости (в зависимости от производителя)	26.01.2013	25.01.2018	Решение Коллегии ЕЭК от 25.12.2012 № 288
Холоднодеформированные бесшовные трубы из нержавеющей стали (7304 ТН ВЭД ТС)	Китай	Антидемпинговая пошлина в размере 19,15% от таможенной стоимости	15.05.2013	14.05.2018	Решение Коллегии ЕЭК от 09.04.2013 № 65
Легкие коммерческие автомобили (8704 ТН ВЭД ТС)	Германия, Италия, Турция	Антидемпинговая пошлина в размере 11,1%, 23,0% либо 29,6% от таможенной стоимости (в зависимости от марки автомобиля)	15.06.2013	14.06.2018	Решение Коллегии ЕЭК от 14.05.2013 № 113

Как следует из приведенной выше информации, антидемпинговые меры применяются более узко и направленно, нежели таможенный тариф – действие антидемпинговых пошлин распространяется на товары, происходящие из конкретной страны, а в некоторых случаях размер антидемпинговой пошлины зависит от конкретного производителя в стране происхождения товара.

Таможенные органы в целях обеспечения взимания антидемпинговых пошлин вынуждены уделять повышенное внимание контролю достоверности заявляемых при таможенной очистке сведений о стране происхождения таких товаров и об их производителях.

Справочно: в соответствии с положениями главы 7 Таможенного кодекса Таможенного союза страной происхождения товаров считается страна, в которой товары были полностью произведены или подвергнуты достаточной обработке (переработке).

В подтверждение страны происхождения товаров таможенный орган вправе требовать представления документов, подтверждающих страну происхождения товаров. Документами, подтверждающими страну

происхождения товаров, являются декларация о происхождении товара или сертификат о происхождении товара.

В случаях отсутствия документов, подтверждающих страну происхождения товаров, либо при обнаружении признаков того, что представленные документы оформлены ненадлежащим образом и (или) содержат недостоверные сведения, до представления документов, подтверждающих страну происхождения товаров, или уточняющих сведений, помещение товаров под таможенную процедуру осуществляется при условии обеспечения уплаты антидемпинговой пошлины.

Заключение. Таким образом, применение антидемпинговых мер – один из действенных инструментов защиты рынка Таможенного союза от резко возрастающего импорта товаров. Антидемпинговые меры применяются узко и направленно, их действие распространяется на товары, происходящие из конкретной страны, а в некоторых случаях размер антидемпинговой пошлины зависит от конкретного производителя в стране происхождения товара.

На сегодняшний день в рамках единой таможенной территории Таможенного союза действующими являются 8 антидемпинговых мер. Количество и товарная номенклатура действующих в Таможенном союзе антидемпинговых мер свидетельствует о том, что предприятия (отраслевые министерства) не в полной мере пользуются этим действенным инструментом защиты от недобросовестного импорта.

Antidumping measures as an instrument of market protection of the Customs Union (Poluden).

The article is devoted to the problems of protection of the Customs Union's market from sharply increasing imports of goods and foreign competition. The essence of the Common Customs Tariff of the Customs Union as an instrument of trade policy, its basic functions are covered, the analysis of its application by the Parties of the Customs Union is carried out. The legislation for the use of antidumping measures and mechanism for their application on the common territory of the Customs Union are examined and the antidumping measures in force in the Customs Union are shown.

ОТДЕЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ КОРРЕКТИРОВКИ ТАМОЖЕННОЙ СТОИМОСТИ ВВОЗИМЫХ ТОВАРОВ

Протащик Т.М.

Статья посвящена вопросам корректировки таможенной стоимости и проблемам ее правового регулирования. Дан анализ основных актов законодательства в сфере регулирования корректировки таможенной стоимости, а также описан порядок контроля и принятия решения о корректировке таможенной стоимости таможенными органами.