

service and as a human rights institution; moreover, it functions in a constantly changing environmental circumstances. We may presume that customs functions will be undergoing transformation in the future as well.

In order to understand the significance of customs function in protecting IP rights it is necessary the philosophical notions of life quality to relate with a policy and culture of customs activities. Orientation towards philosophical notions of international trade encourages integration and accelerates mastering of good practice. A model of systemic analysis allows reveal essence of this specific phenomenon, foresee perspectives of processes development and strategic goals.

УТОЧНЕНИЕ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРОЦЕССУАЛЬНОЙ КОМПЕТЕНЦИИ КАК МЕРА ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАНИЦЕ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Асаенок Б.В.

Статья посвящена обоснованию необходимости наделения таможенных органов полномочиями на ведение административного процесса и подготовку дел об административных правонарушениях, а также по привлечению к административной ответственности лиц, создающих угрозу общественному порядку и общественной безопасности.

Принцип «две службы на границе» в определенной степени упростил порядок перемещения граждан, транспортных средств и товаров в пунктах пропуска через Государственную границу Республики Беларусь. Все виды контроля в отношении физических лиц, транспортных средств и товаров в пунктах пропуска осуществляются таможенными органами и органами пограничной службы. Применительно к компетенции указанных органов по поводу осуществляемого контроля законодательством определен и перечень административных правонарушений, с которыми таможенные органы и органы пограничной службы уполномочены бороться в ходе своей деятельности. Административно-процессуальная компетенция таможенных органов по поводу начала административного процесса и ведения подготовки дела об административном правонарушении к рассмотрению определяется п. 21 ч. 1 и п. 8 ч. 2 ст. 3.30 Процессуально-исполнительного кодекса Республики Беларусь (далее - ПИ-КоАП). Она включает в себя ведение административного процесса не только по административным таможенным правонарушениям, но и по административным правонарушениям в сфере финансов, рынка ценных

бумаг и банковской деятельности, в сфере предпринимательской деятельности, против порядка на-логообложения и другие.

Компетенция органов пограничной службы определена п. 52 ч. 1 и п. 8 ч. 2 ст. 3.30 ПИКоАП. В основном она касается административных правонарушений против порядка обеспечения пограничной безопасности. Альтернативной компетенцией указанные государственные органы обладают применительно к административным правонарушениям, предусмотренным ст.ст. 23.1 - 23.5 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях. Наиболее актуальными и довольно часто применяемыми в практической деятельности являются составы административных правонарушений, предусмотренные ст. 23.4 «Неповиновение законному распоряжению или требованию должностного лица при исполнении им служебных полномочий» и ст. 23.5 «Оскорбление должностного лица при исполнении им служебных полномочий».

Вместе с тем при нарушении общественного порядка в пункте пропуска, если это нарушение не охватывается статьей 23.32 «Нарушение режима в пункте пропуска через Государственную границу Республики Беларусь» КоАП (например, нецензурная брань в общественном месте без указания конкретного лица, к которому эта брань относится), ни таможенные органы, ни органы пограничной службы не могут начать административный процесс. В данном случае составить протокол об административном правонарушении по ст. 17.1 «Мелкое хулиганство» могут лишь сотрудники органов внутренних дел. Также без адекватной, а главное, своевременной правовой реакции остается вопрос о привлечении к административной ответственности физического лица, нарушающего правила дорожного движения на транспортном средстве перед заездом на территорию пункта пропуска (например, создающее препятствие для заезда в пункт пропуска или нарушающее порядок заезда в пункт пропуска). По ст.ст. 18.12 - 18.14 и 18.16 КоАП административный процесс уполномочены вести лишь сотрудники ГАИ, однако удаленность пунктов пропуска делает порой доступ к населенным пунктам невозможным. В силу этого правонарушители не только остаются безнаказанными, но и создаются препятствия для эффективной деятельности таможенных органов и органов пограничной службы в пунктах пропуска. В то же время в соответствии с законодательством иностранных государств службам, обеспечивающим контроль на государственной границе, могут предоставляться полномочия по привлечению к административной ответственности лиц, создающих угрозу общественному порядку и общественной безопасности. Это является уместным в контексте правоохранительных функций данных служб и позволяет им более успешно осуществлять свою основную деятельность. Также представляется целесообразным на-

делить таможенные органы и органы пограничной службы полномочиями составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных ст.ст. 17.1, 18.12 - 18.14 и 18.16 КоАП.

Нерешенными остаются вопросы, касающиеся борьбы с административными таможенными правонарушениями на так называемой «зеленой границе», т.е. вне пунктов пропуска через Государственную границу Республики Беларусь. Действующее законодательство дает органам пограничной службы полномочия по выявлению и пресечению административных правонарушений на «зеленой границе», но не позволяет вести по ним административный процесс. Т.е. выявив правонарушение, сотрудник органов пограничной службы должен вызвать сотрудника таможенных органов для ведения административного процесса и передачи предметов административного правонарушения и лица, его совершившего (если такое обнаружено). При этом законодательством не определены правовые основания и меры для удержания лица и обеспечения сохранности имущества, если нет признаков иного административного правонарушения, подведомственного органам пограничной службы. Во избежание нарушений прав граждан представляется уместным наделить органы пограничной службы полномочиями на ведение административного процесса и подготовку дел об административных правонарушениях по гл. 14 КоАП (административные таможенные правонарушения) к рассмотрению.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях // Консультант Плюс: Беларусь. Технология-3000 / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2014.
2. Процессуально-исполнительный кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях // Консультант Плюс: Беларусь. Технология-3000 / ООО «ЮрСпектр». – Минск, 2014.

Specification of administrative and procedural competence as the measure of increase of efficiency of law-enforcement activity on the border of the Republic of Belarus

Article is devoted to justification of need of investment of customs authorities with powers on conducting administrative process and preparation of cases of administrative offenses, and also on bringing to administrative justice of the persons creating threat to a public order and public safety.