

ПРОБЛЕМНЫЕ ВОПРОСЫ РАЗМЕЩЕНИЯ ЗАКАЗОВ НА ПОСТАВКУ ВООРУЖЕНИЯ И СРЕДСТВ РХБ ЗАЩИТЫ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

Е.К. Лось, Н.Н. Сергеев

Военный факультет Белорусского государственного университета

Повышение темпов экономического развития создало условия для роста средств, выделяемых на реализацию программ и планов развития системы вооружения ВС, одним из важных компонентов которой являются вооружение и средства радиационной, химической и биологической защиты (ВиС РХБЗ).

Одновременно, увеличение расходов на развитие ВиС РХБЗ сопровождается повышением требований к эффективности их использования, что составляет одну из современных особенностей функционирования заказывающих органов.

К этому добавляются и другие особенности, обусловленные в том числе:

- процессами, проходящими в оборонно-промышленном комплексе, следствием которых стало снижение его возможностей по созданию перспективных образцов вооружения, военной и специальной техники (ВВСТ), снижение мотивированности к выполнению оборонных заказов, а также монополизация, усиливающаяся по мере формирования интегрированных структур;

- организационными преобразованиями системы заказов оборонной продукции, не способствующими пока повышению эффективности процесса технического оснащения войск ВВСТ;

- непрерывными изменениями законодательно-правового поля контрактно-конкурсного механизма размещения заказов для государственных нужд, являющегося правовой основой размещения заказов на поставку образцов ВВСТ, но слабо учитывающего особенности производственного цикла их создания;

- совершенствованием методологии программно-целевого планирования развития системы вооружения и т.д.

Эти особенности делают необходимым формирование научно-методического сопровождения деятельности заказывающих органов по размещению и выполнению государственного оборонного заказа, основным отличием которого станет приоритетный учет экономических аспектов реализации программ и планов развития системы вооружения

ВС, что может рассматриваться в качестве важной и актуальной научной проблемы.

Здесь уместно отметить, что в условиях динамичного развития экономики страны постоянное уточнение механизма размещения оборонных заказов вполне оправдано.

Например, в США практически ежегодно вносятся те или иные изменения. Система закупок США создавалась в 50-х годах XX века и за прошедшее время, она более 130 раз модернизировалась. При этом, среди очевидных и важных организационных особенностей (другая структура МО и ФОИВ, связанных с формированием бюджетных заявок и реализацией ГОЗ, непрозрачность системы заказов, ее функциональное несовершенство и т.д.) необходимо отметить и то, что в отличие от РФ в США подразделения системы приобретения комплектуются специально подготовленными управленческими кадрами (например, Университет подготовки специалистов по военным закупкам). Кроме того, в США имеется Центр по разработке политики в сфере оборонных закупок (Defense Acquisition Policy Center), который обеспечивает научное сопровождение закупочной деятельности, в то время как в РФ научное обоснование направлений реформирования и развития системы заказов практически не осуществляется.

Необходимость создания научно-методического обеспечения деятельности заказывающих органов по размещению и выполнению государственного оборонного заказа носит общий для всех государственных заказчиков характер, однако для отдельных видов ВВСТ она особенно актуально.

Пожалуй, единственным подходом к решению этой проблемы является реализация методов комплексного целевого программирования, которое, призвано дополнить существующий механизм программно-целевого планирования комплексным целевым программированием в части развития ВиС РХБЗ.