

ЭНЕРГЕТИЧЕСКИЙ КЛУБ ШАНХАЙСКОЙ ОРГАНИЗАЦИИ СОТРУДНИЧЕСТВА И ФОРМИРОВАНИЕ СТРАТЕГИИ МНОГОСТОРОННЕГО СОТРУДНИЧЕСТВА В СФЕРЕ ЭНЕРГЕТИКИ

М. В. Шевелёва

кандидат исторических наук,

доцент кафедры международных отношений

факультета международных отношений

Белорусского государственного университета

Энергетическое направление сотрудничества стран – участниц Шанхайской организации сотрудничества является весьма важным и вместе с тем довольно проблемным компонентом многостороннего взаимодействия. Организация объединяет крупных мировых поставщиков и потребителей энергоресурсов, а также государства, обладающие транзитными возможностями, что обусловило необходимость формирования в рамках Шанхайской организации сотрудничества специального механизма или института, который позволил бы более продуктивно реализовывать проекты многостороннего сотрудничества в области торговли и транспортировки энергетических ресурсов.

Вместе с тем энергетическое направление деятельности Шанхайской организации сотрудничества – как в области региональной безопасности, так и в сфере делового сотрудничества – до настоящего времени не стало приоритетным. Концепция многостороннего взаимодействия стран – участниц Шанхайской организации сотрудничества в области энергетики и способы ее реализации обсуждались на протяжении почти десятилетия – в 2004–2013 гг.

Данное направление многостороннего сотрудничества оформилось уже на начальном этапе развития организации. Энергетика была отнесена к области экономического взаимодействия стран – участниц Шанхайской организации сотрудничества, а не сотрудничества в области безопасности, несмотря на то что «энергетическое измерение» всегда представлялось неотъемлемым компонентом обеспечения региональной безопасности.

Сотрудничество стран – участниц Шанхайской организации сотрудничества в сфере энергетики было организовано на двух уровнях:

1) в рамках совещаний министров, отвечающих за внешне-экономическую и внешнеторговую деятельность, и заседаний специальной рабочей группы по топливно-энергетическому комплексу (ТЭК);

2) посредством деятельности двух институтов – Делового совета Шанхайской организации сотрудничества и Форума Шанхайской организации сотрудничества, целью которых стала организация диалога между официальными лицами, деловыми кругами и экспертными сообществами государств – участников организации.

Создание специализированного института Шанхайской организации сотрудничества для взаимодействия стран-участниц в области энергетики стало одной из важных задач деятельности организации в 2000-е гг. Участники Шанхайской организации сотрудничества разошлись во мнениях относительно того, в каком формате целесообразно организовать многостороннее сотрудничество в энергетической сфере: отдельного специализированного института организации (что влечет за собой необходимость формирования дополнительного рабочего аппарата и принятия решений, имеющих обязательную силу) или дискуссионного форума стран – участниц Шанхайской организации сотрудничества в рамках Делового совета и Форума Шанхайской организации сотрудничества.

Проект создания Энергетического клуба Шанхайской организации сотрудничества как «дискуссионной площадки» был впервые предложен в 2004 г. российской стороной. Концепция сотрудничества государств – участников Шанхайской организации сотрудничества в энергетической сфере, а также формат работы клуба обсуждались в ходе конференции (круглого стола) «Энергорынок Центральной Азии: тенденции и перспективы», организованной в Ташкенте в декабре 2005 г.

Официальное предложение о формировании Энергетического клуба Шанхайской организации сотрудничества было озвучено В. В. Путиным на саммите Шанхайской организации сотрудничества в Шанхае в июне 2006 г. и вызвало дискуссию в экспертных кругах стран – участниц Шанхайской организации сотрудничества.

Форум Шанхайской организации сотрудничества стал основной площадкой, где обсуждались предложенный российским руководством проект Энергетического клуба, а также иные способы организации многостороннего сотрудничества стран – участниц Шанхайской организации сотрудничества в сфере энергетики. Так, во время заседания Форума Шанхайской организации сотрудничества 15 июня 2007 г. был вынесен на обсуждение проект уставного документа Энергетического клуба Шанхайской организации сотрудничества (Положение об Энергетическом клубе государств – членов Шанхайской организации сотрудничества), а также Азиатская энергетическая стратегия – концептуальный документ, разработанный казахстанским Международным институтом современной политики. Оба проекта вызвали довольно острую дискуссию и рассматривались экспертным сообществом как конкурирующие и даже противоречащие друг другу. Эксперты делали выводы относительно соперничества и конкуренции России, КНР и Казахстана за лидерство внутри Шанхайской организации сотрудничества.

Основной причиной такой критики и медленного продвижения проекта Энергетического клуба Шанхайской организации сотрудничества, вероятно, стал фактор негативного восприятия в регионе любых инициатив, предлагавшихся Российской Федерацией, которая с самого начала возглавляла специальную рабочую группу Шанхайской организации сотрудничества по топливно-энергетическому комплексу и, соответственно, заняла лидирующие позиции в данном секторе.

Кроме того, в середине 2000-х гг. Россия внедряла на постсоветском пространстве новые механизмы ценообразования на энергоресурсы, что значительно обострило ее отношения с основными партнерами. Таким образом, в период обсуждения концепции Энергетического клуба Шанхайской организации сотрудничества любые действия и инициативы России в области энергетики вызывали определенные опасения и критику в регионе.

Реализацию проекта создания Энергетического клуба существенно сдерживала неоформленная структура институтов многостороннего сотрудничества в рамках Шанхайской организации сотрудничества. Деловой совет и Форум Шанхайской организации сотрудничества – основные институты, осуществляющие координацию деловых проектов, были окончательно сформированы только в 2006 г.

Кроме того, оформлению энергетического направления сотрудничества стран – участниц Шанхайской организации сотрудничества препятствовали кризисные явления в мировой экономике, наблюдавшиеся в 2009–2010 гг., а также негативные тенденции в развитии энергетического комплекса Центральной Азии, приведшие в 2009 г. к разрыву Объединенной энергетической системы Центральной Азии (ОЭС ЦА).

В 2008–2009 гг. Россия активно продвигала проект Энергетического клуба – о его преимуществах многократно заявляло высшее руководство государства и руководители отраслевых ведомств. В 2009 г. проблема организации многостороннего взаимодействия стран – участниц Шанхайской организации сотрудничества в области энергетики активно обсуждалась в ходе заседаний экспертов, посвященных проблемам выхода из мирового финансового кризиса.

Возможности развития так называемого «энергетического партнерства» в регионе Центральной Азии обсуждались в ходе организованной 23–24 апреля 2009 г. в Ашхабаде международной конференции «Надежный и стабильный транзит энергоносителей и его роль в обеспечении устойчивого развития и международного сотрудничества».

Проблемы использования альтернативных источников энергии (как обязательная часть будущей региональной энергетической стратегии), а также концепция Энергетического клуба Шанхайской организации сотрудничества обсуждались на конференции «Атомное сотрудничество на пространстве Шанхайской организации сотрудничества» в апреле 2010 г. в Москве при содействии национального исследовательского центра «Курчатовский институт».

Мероприятием, направленным на формирование Энергетического клуба Шанхайской организации сотрудничества как самостоятельного полноценного института, стало состоявшееся 23 сентября 2011 г. в Сиане заседание глав энергетических ведомств России, КНР, Таджикистана и Кыргызстана, по результатам которого была принята программа – так называемая Сианьская инициатива. О принятии окончательного решения о создании Энергетического клуба было заявлено на заседании Совета глав правительств стран Шанхайской организации сотрудничества в Санкт-Петербурге 7 ноября 2011 г. Меморандум о создании Энергетического клуба Шанхайской организации сотрудничества был подписан 6 декабря 2013 г. замести-

телями министров энергетики четырех государств – участников Шанхайской организации сотрудничества (Россия, Китай, Казахстан, Таджикистан), трех наблюдателей (Афганистан, Индия и Монголия) и партнеров по диалогу (Беларусь, Турция, Шри-Ланка).

Энергетический клуб был оформлен как информационная и дискуссионная площадка для обсуждения вопросов, связанных с гармонизацией законодательства в области энергетики, обеспечением энергетической безопасности государств-участников, наблюдателей и партнеров по диалогу Шанхайской организации сотрудничества, координацией взаимодействия основных региональных производителей, транзитеров и потребителей энергоресурсов, обсуждением проблем ценообразования на мировом рынке энергетических ресурсов.

Энергетический клуб Шанхайской организации сотрудничества является не только информационной и дискуссионной площадкой, но и обладает атрибутами полноценного института и имеет определенную организационную структуру.

Согласно Положению руководящим органом Клуба является Группа высокого уровня, объединяющая заместителей министров по вопросам развития ТЭК, представителей профильных ведомств, компаний ТЭК и бизнеса, а также крупнейших информационно-аналитических институтов государств – участников Энергетического клуба Шанхайской организации сотрудничества.

Предполагается, что заседания Группы высокого уровня будут предварять совещания министров государств – членов Шанхайской организации сотрудничества. Положением предусмотрено создание Секретариата Энергетического клуба Шанхайской организации сотрудничества.

Таким образом, Энергетический клуб, выступая лишь в роли неформальной дискуссионной площадки, стал одним из механизмов многостороннего взаимодействия в рамках Шанхайской организации сотрудничества, осуществляемого на официальном уровне.

Пройдя довольно длительный этап становления, Энергетический клуб Шанхайской организации сотрудничества был сформирован в декабре 2013 г. как информационная и дискуссионная площадка и специализированный институт для организации взаимодействия деловых кругов, государственных лиц и представителей экспертного сообщества стран-участниц, наблюдателей и партнеров по диалогу Шанхайской организации сотрудничества.

Энергетический клуб Шанхайской организации сотрудничества не предполагает реализации конкретных проектов в сфере энергетики. Наряду с Деловым советом и Форумом Шанхайской организации сотрудничества Энергетический клуб выполняет функции консультативного органа и служит вспомогательным механизмом для организации многостороннего взаимодействия в области энергетики.