

СЕКЦИЯ «АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ДИПЛОМАТИЧЕСКОЙ ПРАКТИКИ И ОРГАНИЗАЦИИ МЕЖДУНАРОДНЫХ СВЯЗЕЙ»

Цюрихские протоколы в контексте армяно-турецких отношений

Абилов И. Ш., Белорусский государственный университет

Развитие армяно-турецких отношений на современном этапе осложнено вопросом квалификации трагических событий 1915 г. (Ереван требует признания их геноцидом армян, а Анкара настаивает на том, что их нельзя характеризовать как геноцид), Карабахским конфликтом, в котором Турция поддерживает Азербайджан, а также отказом Армении ратифицировать Карсский мирный договор 1921 г., который и оформил нынешние границы между этими государствами.

Несмотря на то, что 24 декабря 1991 г. Турция признала независимость Армении, она до сих пор так и не установила с ней дипломатические отношения. В 1993 г. после захвата армянскими войсками Кельбаджарского района (не входившей в состав Нагорно-Карабахской автономной области) Турция в одностороннем порядке закрыла воздушную и наземную границы с Арменией. Воздушная граница в 1995 г. все же была открыта. Однако Турция считает, что для открытия сухопутной границы и установления дипломатических отношений Армения должна выполнить ряд требований, среди которых — возвращение Азербайджану районов, находящихся под контролем непризнанной НКР, и отказ от усилий по международному признанию геноцида армян.

Активизация турецко-армянских контактов началась после прихода к власти в Турции Партии справедливости и развития. В апреле 2005 г. в письме президенту Армении Роберту Кочаряну премьер-министр Турции Реджеп Тайип Эрдоган предложил создать смешанную группу историков, которые бы могли совместно исследовать архивы и определить, были ли события 1915 г. организованным геноцидом. В ответном письме Р. Кочарян настаивал на необходимости начала межгосударственного диалога без предварительных условий. В СМИ появлялись сообщения о возможной встрече между главами государств, но она так и не состоялась.

Как впоследствии станет известно, в 2007 г. в Берне при посредничестве Федерального департамента иностранных дел Швейцарии между странами начались тайные переговоры, а 6 сентября 2008 г. по приглашению президента Армении Сержа Саргсяна в Ереван прибыл его турецкий коллега Абдулла Гюль. Формальным поводом визита был отборочный матч чемпионата мира по футболу между национальными сборными двух стран.

23 апреля 2009 г. было опубликовано совместное заявление внешнеполитических ведомств Армении, Турции и Швейцарии о том, что «переговаривающи-

еся стороны достигли согласия в том, чтобы наладить отношения удовлетворяющим обе стороны образом». Примечательно, что это было сделано в преддверии отмечаемого армянами 24 апреля Дня геноцида.

31 августа 2009 г. министерства иностранных дел Армении и Турции объявили о своих планах подписать протоколы о нормализации двусторонних отношений. 10 октября 2009 г. главы МИД Армении и Турции Эдвард Налбандян и Ахмет Давутоглу подписали в Цюрихе «Протокол об установлении дипотношений» и «Протокол о развитии двусторонних отношений». Документами предусматривалось установление дипломатических отношений с момента подписания документов и создание совместной комиссии из «независимых историков» для изучения вопроса о геноциде армян 1915 г. На церемонии присутствовали главы внешнеполитических ведомств России, США, Франции и др.

14 октября 2009 г. для совместного просмотра ответного матча национальных сборных вместе со своим турецким коллегой Турцию посетил Серж Саргсян. На следующий день они с Абдуллой Гюлем обсудили перспективы развития двусторонних отношений.

Несмотря на волю правительств и глобальных акторов, подписание протоколов не поддержало общественное мнение двух стран, армянской диаспоры и Азербайджана, обеспокоенного тем, что Армения может выйти из многолетней блокады. Отношения Анкары и Баку обострились настолько, что стороны успели обменяться дипломатическими нотами. В Турции в краткосрочный период успокоили стратегического партнера, заявив, что открытия границы с Арменией без решения карабахской проблемы не будет (Р.Т. Эрдоган).

Протоколы были переданы в парламенты двух государств для процедуры ратификации. Однако процесс нормализации двусторонних отношений на этом фактически и заморозился. В связи с тем, что турецкая сторона не предпринимает никаких активных действий по ратификации документов, президент Армении С. Саргсян в апреле 2010 г. инициировал изъятие протоколов из текущей повестки армянского парламента, однако не стал их отзывать. В августе 2011 г. протоколы были изъаты из повестки парламента Турции.

Однако произошедшее не должно пониматься как возвращение к статус-кво. Армяно-турецкие контакты, хоть и ослабились после Цюрихских протоколов, продолжают сохранять положительную динамику. Так, например, одним из первых С. Саргсян с переизбранием в 2013 г. поздравил А. Гюль, а в инаугурации Р. Т. Эрдогана принял участие глава МИД Армении Э. Налбандян. Были предприняты попытки открыть воздушное сообщение между странами (по маршруту Ван-Ереван), продолжает углубляться сотрудничество турецких и армянских бизнесменов. Как видится, для начала следующего этапа нормализации отношений стороны ожидают изменения геополитической обстановки, очевидцами которой, судя по всему, мы и становимся на фоне углубления кризиса на Ближнем Востоке, вступления Армении в ЕАЭС и активизации мировых центров силы в вопросе решения Карабахского решения.