

ПОНЯТИЕ И СИСТЕМА ПРИНЦИПОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ.

А.М. Михаловский

Одним из важных условий достижения целей и задач государственного финансового контроля (далее ГФК) является определение и соблюдение определенных принципов, которые являются основными руководящими положениями, охватывающими контрольную деятельность в целом. Именно поэтому при исследовании ГФК, при определении системы финансового контроля большинство авторов, так или иначе касаются вопросов принципов ГФК (С.А. Агапцов, В.В. Бурцев, А.Я. Быстряков, Ю.М. Воронин, Е.Ю. Грачева, С.О. Есин, В.А. Жуков, О.А. Ногина и др.).

Правовые принципы характеризуются тем, что представляют собой общеобязательное для всех нормативное требование, имеющее универсальный и общий характер, определяющее характер правового регулирования соответствующих отношений и выступающее как критерий правомерности поведения и деятельности субъектов в соответствующей сфере правового регулирования.

Базируясь на общеправовом подходе к понятию принципов, можно вести речь о принципах финансового контроля, как составной и неотъемлемой части государственного управления. Применительно к сфере государственного управления принципы понимаются как закрепленные в нормативных правовых актах или апробированные практикой идеи, которые регулируют статус, деятельность и взаимоотношения государственных органов с управляемыми субъектами в процессе осуществления управления. В таком понимании принципы государственного управления являются основополагающими началами, в соответствии с которыми осуществляется любая управленческая деятельность.

Давая определение понятия принципов ГФК, необходимо учитывать, что контроль как явление управленческого порядка объективно выражается в системе организации ГФК и в процедуре его осуществления (механизме реализации).

Исходя из изложенного, можно определить принципы ГФК как базовые общеобязательные нормативные требования, определяющие организацию и осуществление ГФК и являющиеся условием его эффективности.

Международное сообщество достаточно давно разработало базовый перечень принципов организации и осуществления ГФК. Содержание данных принципов закреплено в Лимской декларации руководящих принципов контроля, принятой в октябре 1977 г. на IX конгрессе Международной организации высших органов финансового контроля (ИНТОСАИ) (далее Лимская декларация).

Поэтому полагаем, что использование международного опыта при построении отечественной системы принципов ГФК является уместным, так вышеуказанные принципы разрабатывались с тем, чтобы максимально учесть возможную специфику разности систем контроля в государствах, которые принимали участие в принятии Лимской декларации. Универсальность данных принципов является тем фактором, который, на наш взгляд, позволяет положить их в основу построения отечественной системы принципов ГФК.

Базируясь на международном опыте и исследовании работ различных авторов (С.А. Агапцов, В.В. Бурцев, А.Я. Быстрыков, Ю.М. Воронин, Е.Ю. Грачева, С.О. Есин, В.А. Жуков, О.А. Ногина и др.), можно предложить следующую систему принципов ГФК: законность, независимость, объективность, гласность, компетентность, ответственность, системность.

Использование данных универсальных принципов позволит в большей степени унифицировать национальное законодательство с общеевропейскими интеграционными процессами.

