

СТАНДАРТИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ.

А.М. Михаловский, БГУ

Одним из важных условий достижения целей и задач государственного финансового контроля является осуществление его на базе единой и четко определенной методологии, пронизывающей все этапы контрольной деятельности.

На важность унификации и стандартизации методов контроля, контрольных процедур указывают значительное количество авторов (О.М. Беляева, В.В. Бурцев, Ю.М. Воронин, Р.В. Мешалкина, Е.Ю. Грачева, С.О. Есин, Н.П. Ефимова, Л.Н. Овсянников, А.М. Тарасов, В.М. Родионова), связывая с этим повышение эффективности такого контроля, обеспечение сопоставимости его результатов.

На международном уровне Комитетом по аудиторским стандартам, Комитетом по стандартам внутреннего контроля Международной организации высших контрольных органов ИНТОСАИ (INTOSAI) разработано значительное количество стандартов государственного контроля, рекомендуемые к использованию органами контроля в различных государствах. Данные стандарты используются в рамках финансового управления и установления более конкретной ответственности в сфере государственных финансов.

Международной базой для построения национальных стандартов государственного финансового контроля могут выступать стандарты внутреннего контроля, разработанные Комитетом ИНТОСАИ по стандартам внутреннего контроля.

Данные стандарты представляют собой «скелетную» схему, на базе которой возможно построение системы организации проверок на основе унифицированных (стандартных) правил.

Ревизионные стандарты ИНТОСАИ делятся на три базовые группы (общие стандарты, рабочие стандарты, стандарты отчетности). В каждом

группе стандартов описываются общие унифицированные правила, составляющие содержание стандарта.

Так общие стандарты могут описывать базовые принципы осуществления контрольной деятельности, требования к компетенции сотрудников контролирующих органов, требования к планированию контрольных мероприятий и отбору объектов для фактической проверки и т.п.

Рабочие стандарты определяют правила, которыми необходимо руководствоваться при проведении контрольных мероприятий для достижения конкретного результата. В самом общем виде данные стандарты являются описанием совокупности действий, которые обязаны выполнить проверяющие в процессе контрольного мероприятия для определения соответствия конкретных финансово-хозяйственных операций законодательству.

Стандарты отчетности определяют правила, по которым готовится отчет или акт о проведенном контрольном мероприятии. Данный стандарт регулирует форму такого акта, последовательность изложения проверенных обстоятельств и их классификацию, с целью дальнейшей сопоставимости с аналогичными актами и отчетами иных контролирующих органов.

Таким образом, на международном уровне стандартизация подразумевает собой полное и детальное описание и регулирование всех процессов контрольных мероприятий, осуществляемых в рамках государственного финансового контроля.

Применение стандартизации контрольных мероприятий широко применяется в практике контроля зарубежных государств, во-первых, потому что служит повышению эффективности государственного финансового контроля, во-вторых, упрощает порядок проведения контрольных мероприятий, так как проверяющие получают в свое распоряжение набор четких правил и процедур, в рамках которых они обязаны действовать в зависимости от контролируемого объекта, специфики контролируемого

субъекта и т.п. Таким образом, контролирующий субъект затрачивает меньше ресурсов на реализацию конкретных контрольных мероприятий, в силу упрощения процедуры их планирования и проведения, а также подготовки отчетов.

Полагаем, что использование международных стандартов для разработки отечественных стандартов государственного финансового контроля позволит не только упростить и усовершенствовать контрольный процесс в Республике Беларусь, но также и обеспечить его сопоставимость с общепринятыми международными стандартами контроля, обеспечить международную сопоставимость результатов такого контроля.

Для стандартизации государственного финансового контроля необходимо на нормативном уровне определить основные виды государственного финансового контроля, а также объекты такого контроля. В зависимости от вида и объекта такого контроля на базе международных стандартов необходимо разработать общие и рабочие стандарты проведения контроля в отношении соответствующих объектов, а также единые стандарты описания результатов контрольных мероприятий.

Полагаем, что стандартизация государственного финансового контроля будет способствовать повышению его эффективности в силу того, что упростится методология контроля, проверяющие получат строгий и четкий механизм проведения контрольных мероприятий, исключая влияние, так называемого «человеческого» фактора при проведении контрольных мероприятий и анализе их результатов.