

«ЭКОЛОГО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ПРИНЦИПА БЕЗОПАСНОСТИ ВОЕННОЙ СЛУЖБЫ»

Павлющук С.В.

Факультет внутренних войск Военной академии Республики Беларусь

Военная служба, как особый вид деятельности человека, постоянно привлекает внимание ученых-правоведов. «Войско тесно связано со всеми сферами жизни государства», – отмечал в начале XX века военный правовед П. Заустинский.[1]

На современном этапе связь военной службы с экологической сферой весьма существенна, ведь военная деятельность государства явление многогранное. В контексте ее воздействия на окружающую среду в юридической литературе, в частности, отмечается: развитие вооружений связано с производством, с растущим использованием материальных, научно-технических и других ресурсов, что усугубляет антропогенное воздействие на природу; сам факт существования военных организаций, функционирования вооружения и техники создает источники загрязнения окружающей среды.[2]

В экологической сфере одним из национальных интересов является «обеспечение экологически благоприятных условий жизнедеятельности граждан» [3], а к числу проблем данной сферы относится «недостаточное развитие правовых и экономических механизмов обеспечения экологической безопасности, систем учета природных ресурсов, мониторинга чрезвычайных ситуаций и качества окружающей среды».[3]

Военнослужащих не могут не волновать проблемы снижения вредных воздействий на окружающую среду, восстановления природных комплексов, кардинального улучшения обращения с отходами, обеспечения устойчивого территориального развития, сохранения биологического и ландшафтного разнообразия, минимизации воздействия на климат и адаптации к его изменениям, планирования мероприятий по охране окружающей среды с использованием геоинформационных технологий и дистанционных методов.[4]

В этом контексте, военнослужащие становятся субъектами правовых отношений в сфере взаимодействия общества и природы.

Согласно мнению С.А. Боголюбова «трудно найти отрасль права, которая в той или иной мере не обслуживала бы экологическое право». Выскажем суждение о том, что нормы военного права регулируют общественные отношения, связанные с охраной окружающей среды, поскольку «они подключаются и к экологии, объединяемые задачей защиты окружающей среды».[5]

В литературе указано на то, что военное право является синтезирующим звеном в отношении иных отраслей права, оно «вбирает в себя многие нормы практически всех других отраслей права» [6]. «Нормы права, служащие средством реализации экологического права, независимо от того, где они размещены, – в экологических отраслях права или в других отраслях системы права, называются эколого-правовыми нормами», – отмечает Н.Г. Цыпарков.[7]

Таким образом, между эколого-правовыми и военно-правовыми нормами усматривается взаимосвязь. Целесообразно говорить о ней при рассмотрении безопасности военной службы, как важного направления военной деятельности государства.[8] Для этого требуется уточнить содержание используемых применительно к рассматриваемой тематике терминов.

Охрана окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов, обеспечение экологической безопасности человека Г.А. Василевич указывает в качестве важнейших условий устойчивого экономического и социального развития государства.[9]

Термин «экологическая безопасность» в законодательстве представлен в следующем виде: «состояние защищенности окружающей среды, жизни и здоровья граждан от возможного вредного воздействия хозяйственной и иной деятельности, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» [10]; «состояние защищенности окружающей среды, жизни и здоровья граждан от угроз, возникающих в результате антропогенных воздействий, а также факторов, процессов и явлений природного и техногенного характера».[4]

В толковом словаре русского языка о значении понятия слова «принцип» говорится: «(от латинского *principium* – начало) 1. Основное начало, на котором построено что-нибудь (какая-нибудь научная система, теория, политика, устройство и т.п.). 2. Убеждение, точка зрения, правило поведения».[11]

Юридический аспект – правовое установление служебных отношений в сфере обороны и безопасности, при реализации которых и достигается практическое выполнение обязанностей, полномочий военнослужащих и компетенции органов и организаций, в которых они проходят службу.[12]

В юридической науке принципы военной службы рассматриваются учеными в системе принципов государственной службы, разновидностью которой является *военная служба*. [13] Известная белорусская ученая О.И. Чуприс называет три вида принципов государственной службы: общие (конституциональные), специальные (принципы организации и принципы осуществления государственной службы), специфические.[14] «Принципы военной службы образуют следующую систему: общие (для всех видов государственной службы) – особенные (для всех видов военной службы) – специальные, или отраслевые (для военной службы в отдельных органах и организациях) – конкретно-институционные (характеризующие отдельные институты военной службы). Они проявляются одновременно в рамках их системы и как система», – делает вывод А.В. Кудашкин.[15] Кроме того, ученые обращают внимание исследователей: «при классификации, законодательном закреплении содержания принципов их количество и наименования могут изменяться» [13]; «в настоящее время можно вести речь и об иных правовых началах, характеризующих военно-служебную деятельность», «принципы военной службы как объективные закономерности должны быть достаточно определенно сформулированы законодательством».[15]

На наш взгляд, принцип безопасности военной службы, нуждается в законодательном закреплении в качестве принципа военной службы в Вооруженных Силах Республики Беларусь, других войсках и воинских формированиях. В своих рассуждениях по этому поводу акцентируем внимание на следующих положениях Устава внутренней службы Вооруженных Сил Республики Беларусь [16]: командир (начальник) является единоначальником, в мирное и военное время отвечает за безопасность военной службы (ст. 68); командир (начальник) обязан принимать меры по предотвращению гибели и травматизма личного состава, устанавливать необходимые требования безопасности при несении боевого дежурства, при работе с оружием и техникой, при совершении марша, при проведении учений, боевых стрельб (пусков), полетов, специальных занятий или работ, при несении караульной и внутренней служб, своевременно доводить эти требования до подчиненных и требовать строгого их выполнения (ст. 73); командир (начальник) обязан принимать меры по сохранению и укреплению здоровья военнослужащих, принимать меры по охране окружающей среды в районе расположения воинской части (подразделения), целевому и рациональному использованию закрепленных земельных участков (ст. 75); военнослужащий должен соблюдать требования безопасности военной службы, меры предупреждения заболеваний, травм и поражений, повседневно повышать физическую закалку и тренированность (ст. 15).

Охране природной среды посвящены статьи 229–231 Устава внутренней службы Вооруженных Сил Республики Беларусь, в которых нашли отражение следующие основные эколого-правовые аспекты военной службы: обязанность каждого военнослужащего беречь природу и охранять ее богатства в своей повседневной деятельности; необходимость знания военнослужащим основных источников загрязнения, имеющих в бригаде (полку, подразделении), и строгое выполнение предусмотренных правилами и инструкциями мероприятий по предотвращению загрязнения водных ресурсов, атмосферного воздуха, земель, сохранению животного и растительного мира; ответственность военнослужащих, допустивших загрязнение природной среды; планирование мероприятий по охране природной среды; обязанности командира воинской части, отвечающего за организацию и состояние охраны природной среды; необходимость принятия мер командирами воинских частей, начальниками учебных центров и полигонов по предотвращению отрицательного воздействия на природную среду при проведении учений и других мероприятий боевой подготовки.

Изучение и анализ приведенных выше положений вызывает постановку вопроса о содержании понятия безопасности военной службы и ее эколого-правовых аспектов.

В военной юридической литературе в качестве характерных признаков безопасности военной службы указано: «1) безопасность военной службы как безопасность особой общественно значимой

деятельности военнослужащего для него самого; 2) безопасность военной службы как безопасность особой общественно значимой деятельности военнослужащего для окружающих людей, в том числе других военнослужащих и местного населения; 3) безопасность военной службы как безопасность военнослужащего в период прохождения им военной службы; 4) безопасность военной службы как безопасность населения в связи с деятельностью военнослужащих, проходящих военную службу».[17]

Мероприятия по экологической безопасности, противопожарной защите и местной обороне, а также охране окружающей среды являются предметом хозяйственной деятельности воинской части.[18] Для территорий военных объектов характерно загрязнение тяжелыми металлами и различными органическими соединениями (например, превышение предельно-допустимой концентрации содержания бензопирена в почве).[7]

В Российской Федерации ключевые понятия безопасности военной службы нашли свое отражение в главе 7 Устава внутренней службы Вооруженных Сил Российской Федерации, в частности, в статье 317 закреплено: «Безопасность военной службы заключается в поддержании в полку (подразделении) условий военной службы и порядка ее несения, обеспечивающих защищенность личного состава и каждого военнослужащего в отдельности, а также местного населения, его имущества и окружающей среды от воздействия опасных факторов военной службы, возникающих в ходе повседневной деятельности полка (подразделения). При этом одними из общих условий обеспечения безопасности военной службы являются: поддержание воинской дисциплины; обеспечение удовлетворительного морально-психологического состояния и состояния здоровья военнослужащих; обеспечение пожарной безопасности; соблюдение правил внутреннего порядка; обеспечение социальной защиты военнослужащих».[19]

Понятие и требования в области безопасности военной службы в Вооруженных Силах Республики Беларусь, других войсках и воинских формированиях раскрывается в ведомственных нормативных правовых актах. Так, цель, задачи, организацию работы по обеспечению безопасности военной службы во внутренних войсках Министерства внутренних дел Республики Беларусь, полномочия и функции должностных лиц органов военного управления и воинских частей по обеспечению безопасности военной службы, порядок подготовки военнослужащих по требованиям безопасности военной службы, порядок организации работы комиссии по обеспечению безопасности военной службы определяет Инструкция об обеспечении безопасности военной службы во внутренних войсках Министерства внутренних дел Республики Беларусь.[20]

В соответствии с ней под безопасностью военной службы понимается состояние военной службы, при котором жизни и здоровью военнослужащих, гражданскому населению и окружающей природной среде не угрожает опасность или есть от нее защита. Объекты безопасности военной службы – военнослужащие, гражданское население и окружающая природная среда. Обеспечение безопасности военной службы – реализация законных прав и интересов военнослужащих, предотвращение вреда жизни, здоровью и ущербу имуществу гражданского населения, окружающей природной среде при выполнении служебно-боевой деятельности внутренними войсками. Целью работы по обеспечению безопасности военной службы является создание условий военной службы, при которых будет обеспечено сохранение жизни и здоровья военнослужащих, соблюдение требований законодательства Республики Беларусь, направленных на исключение опасности и рисков для военнослужащих в их повседневной деятельности.

С учетом изложенного, эколого-правовые аспекты принципа безопасности военной службы нормативно закрепляют отношения военной службы в сфере взаимодействия общества и природы. Принцип безопасности военной службы логически обусловлен сущностью юридической науки и представляется нам в качестве одного из основных самостоятельных структурных связующих элементов в системе принципов военной службы. В этой связи целесообразно отражение данного принципа в действующем законодательстве о военной службе, как вида государственной службы.

ЛИТЕРАТУРА

1. Заустинский, П. История кодификации русского военного законодательства / П. Заустинский. – СПб., 1908. – 548 с.
2. Уласень, А.С. Действия командиров и штабов по предотвращению загрязнений окружающей среды при осуществлении военно-оборонной деятельности / А.С. Уласень // Российский военно-правовой сборник № 12: . Серия «Право в вооруженных Силах – консультант». – М.: За права военнослужащих, 2009. – Вып. 97. – 592 с.

3. Об утверждении Концепции национальной безопасности Республики Беларусь: Указ Президента Респ. Беларусь, 9 нояб. 2010 г., № 575: в ред. Указа Президента Респ. Беларусь от 30.12.2011 г. // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2014.
4. Стратегия в области охраны окружающей среды Республики Беларусь на период до 2025 года / [Электронный ресурс]. – 2014. – Режим доступа: http://www.minpriroda.gov.by/ru/legislation/new_url_1670219329. – Дата доступа: 21.01.2014.
5. Боголюбов, С.А. Экологическое право: учеб. для вузов. – М.: НОРМА–ИНФРА·М, 1998. – 448 с.
6. Корякин, В.М. Введение в теорию военного права: монография / В.М. Корякин // Российский военно-правовой сборник № 9: военное право в XXI веке. Серия «Право в вооруженных Силах – консультант». – М.: За права военнослужащих, 2007. – Вып. 73. – 608 с.
7. Цыпарков, Н.Г. Экологическое право: Учебно-методический комплекс. 2-е изд. – Минск: Изд-во МИУ, 2006. – 216 с.
8. Основы военного права: учеб. пособие для курсантов и слушателей высших учебных заведений по военным специальностям / О.В. Шелков [и др.]; под общ. ред. Н.А. Горбатка, С.Б. Матвийчука, О.В. Шелкова. – Минск: ИВЦ Минфина, 2011. – 448 с.
9. Василевич, Г.А. Научно-практический комментарий к Конституции Республики Беларусь (по состоянию на 05.01.2006) / Г.А. Василевич // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2014.
10. Об охране окружающей среды: Закон Респ. Беларусь, 26 ноября 1992 г., № 1982-ХП: в ред. Закона Респ. Беларусь от 22.01.2013 г. // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2014.
11. Толковый словарь русского языка под ред. проф. Д.Н. Ушакова Том III, гос. изд. иностр. и нац. словарей. – Москва, 1939. – 1442 с.
12. Кудашкин, А.В. Военная служба как особый вид государственной службы Российской Федерации / А.В. Кудашкин // Государство и право. – 2000. – № 3. – С. 14.
13. Чуприс, О.И. Теоретико-правовые проблемы государственной службы Республики Беларусь: дис. ... д-ра юрид. наук: 12.00.14 / О.И. Чуприс. – Минск, 2011. – 367 л.
14. Чуприс, О.И. Теоретико-правовые проблемы государственной службы Республики Беларусь / О.И. Чуприс // Нац. центр законодательства и правовых исследований Респ. Беларусь. – Минск : Право и экономика, 2009. – 310 с.
15. Кудашкин, А.В. Правовое регулирование военной службы в Российской Федерации: автореф. дис. ... докт. юр. наук: 20.02.03 / А.В. Кудашкин; Рос. акад. гос. Службы при През. Рос. Фед. – М., 2003. – 59 с.
16. Об утверждении общевоинских уставов Вооруженных Сил Республики Беларусь: Указ Президента Респ. Беларусь, 26 июня 2001 г., № 355: в ред. Указа Президента Респ. Беларусь от 05.04.2012 г. № 157 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2014.
17. Борисов, О.А. Правовое обеспечение безопасности военной службы как составная часть правового обеспечения прохождения военной службы / О.А. Борисов // Российский военно-правовой сборник № 5: Актуальные проблемы правового обеспечения прохождения военной службы в Российской Федерации. Серия «Право в вооруженных Силах – консультант». – М.: «За права военнослужащих», 2006. – Вып. 62. – 400 с.
18. Об утверждении Инструкции о порядке организации хозяйственной деятельности в органах военного управления, соединениях, воинских частях, военных учебных заведениях и организациях Министерства обороны Республики Беларусь: постановление Министерства обороны Респ. Беларусь, 3 января 2005 г., № 43: в ред. постановления Минобороны от 08.04.2008 г. № 41 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2014.
19. Об утверждении общевоинских уставов Вооруженных Сил Российской Федерации: Указ Президента РФ, 10 ноября 2007 г. № 1495: в ред. Указа от 23.10.2008 № 1517 // Консультант Плюс: Версия Проф. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр». – М., 2014.
20. Об утверждении Инструкции об обеспечении безопасности военной службы во внутренних войсках Министерства внутренних дел Республики Беларусь: приказ командующего внутренними войсками М–ва внутр. дел Респ. Беларусь, 30.05.2013 г., № 59.