

5. Доклад директора Института экономики НАН Беларуси академика Никитенко П.Г. на II Белорусском транспортно-логистическом конгрессе [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://www.tc.by/exhibitions/Transport/news/315.html>. — Дата доступа: 11.05.2014.

ВОПРОСЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ВО ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКЕ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА

А.М. Чиж, аспирант кафедры международных отношений Белорусского государственного университета

В настоящее время в условиях глобализации, когда взаимозависимость между государствами и другими акторами на международной арене постоянно возрастает, все большее число проблем и угроз в сфере национальной безопасности приобретает комплексный характер, требующий принятия мер, выходящих за рамки одной области.

К такого рода проблемам можно отнести обеспечение энергетической безопасности, поскольку устранение угроз энергетической безопасности и реализация энергетической политики требуют скоординированных действий в области энергетики, внешней политики и национальной безопасности. Внешние факторы обеспечения энергетической безопасности могут оказывать значительное влияние на состояние национальной безопасности государства в целом в силу неравномерного распределения топливно-энергетических ресурсов и, как следствие, необходимости осуществлять импорт нефти и природного газа — ресурсной базы современной экономики. Усиление конкуренции на мировых энергетических рынках, обусловленное ростом потребления энергоресурсов в быстро развивающихся экономиках (например, в Китае, Индии), а также укрепление взаимосвязи между политикой, экономикой и энергетикой ставят перед странами и регионами задачу налаживания эффективного и взаимовыгодного сотрудничества с максимальным числом поставщиков энергоресурсов в целях минимизации угроз за счет диверсификации поставок горючих полезных ископаемых.

В этой связи особый интерес представляет Европейский Союз, один из крупнейших импортеров нефти и природного газа (511 млн тонн и 316,5 млрд куб. м в 2011 г. соответственно [1]), который активизировал деятельность по формированию единого энергетического рынка и по диверсификации поставок энергоносителей через реализацию совместных с соседними государствами проектов. Речь в первую очередь идет об Энергетическом сообществе, договор о создании которого был подписан в октябре 2005 г. Данное объединение имеет целью включить прилегающие к ЕС государства в единую энергетическую систему для образования в перспективе панъевропейского энергетического рынка.

Кроме того, в будущем предполагается наладить сотрудничество в энергетической сфере со странами — участницами Европейской политики соседства. Европейская комиссия также рекомендует Евросоюзу в целом и каждому государству-

члену в частности при заключении договоров с другими странами рассматривать перспективы сотрудничества в контексте обеспечения энергетической безопасности. Это открывает новые возможности для соседей ЕС, которые могут как поспособствовать укреплению энергетической безопасности 28 стран — членов объединения, так и улучшить состояние собственной энергетической безопасности.

Можно выделить группы стран, с которыми Европейский Союз взаимодействует по различным аспектам в рамках реализации энергетической политики.

Первую группу составляют экспортеры нефти и природного газа. Основные из них — Российская Федерация, Норвегия, государства — участники ОПЕК. При этом уровень и характер отношений в данной группе различаются. Наиболее сложным является сотрудничество с Российской Федерацией. С одной стороны, Россия — один из самых надежных поставщиков энергоресурсов с точки зрения безопасности транзита и возможности обеспечивать бесперебойные поставки. С другой стороны, «газовые войны» с Украиной в 2006 г. и 2009 г., а также политический кризис в Украине 2014 г., поставившие под вопрос надежность поставок российского газа и продемонстрировавшие возможность использования Россией энергетического фактора в политических целях, требуют от Брюсселя принятия мер по снижению зависимости от импорта российских энергоносителей.

Отношения Европейского Союза с ОПЕК развиваются в форме энергетического диалога на уровне профильных министерств. Стороны на регулярной основе обмениваются информацией в сфере энергетической безопасности, проводят совместные исследования рынков, предпринимают шаги по сглаживанию воздействия на экономический сектор своих стран колебаний цен на нефть, разрабатывают меры по предотвращению возможных перебоев в поставках углеводородного топлива. ОПЕК может внести существенный вклад в диверсификацию поставок нефти и природного газа в Европейский Союз. Только один Катар с 2001 г. по 2011 г. увеличил поставки газа в ЕС в 54 раза [2]. При этом для ЕС сохраняются существенные риски с точки зрения надежности поставок в силу политической нестабильности в регионе Ближнего Востока (последствия «арабской весны», гражданская война в Сирии). Например, в 2011 г. поставки нефти из Ливии в Европейский Союз сократились почти в 4 раза [1].

Во вторую группу входят транзитные государства: Беларусь, Украина и Турция, — через территорию которых нефть и природный газ поставляются в страны — члены Евросоюза.

Украина и Турция постепенно включаются в структуру Энергетического сообщества — одного из инструментов энергетической политики Европейского Союза. При этом Украина рассматривается в качестве партнера для организации стабильных поставок углеводородов по Восточному коридору, Турция — по Южному. В 2014 г. к Украине перешло председательство в Энергетическом сообществе, однако политический кризис препятствует осуществлению Киевом его функций и реализации намеченных Энергетическим сообществом планов, хотя и не отодвинул на второй план обеспечение энергетической безопасности Украины и ее партнеров по Сообществу.

Что касается Республики Беларусь, то сложившаяся вокруг Украины ситуация предоставляет ей возможность укрепить свой статус надежного транзитного государства для поставок российских энергоносителей в страны — члены Европейского Союза. Еще в апреле 2013 г. между ОАО «Газпром» и АО «ЕвРоПол ГАЗ» был подписан меморандум о взаимопонимании, в котором стороны предусмотрели строительство газопровода «Ямал — Европа-2», часть которого будет проходить по территории Беларуси. Сокращение поставок российского газа в ЕС представляется возможным лишь в долгосрочной перспективе, когда будет создана соответствующая инфраструктура для альтернативного импорта в Евросоюз (например, терминалы сжиженного природного газа).

В составе третьей группы — крупные импортеры нефти и природного газа, промышленно развитые государства, сотрудничество с которыми развивается в сфере не только высоких технологий, но и разработки и внедрения новейших стандартов безопасности. Речь идет в первую очередь о Соединенных Штатах Америки и Японии. Стоящие перед этими странами проблемы энергетической безопасности аналогичны проблемам, которые вынужден решать Европейский Союз. Кроме того, наличие мощного экономического и научно-технического потенциала позволяет им совместно разрабатывать проекты в области атомной энергетики в целях повышения надежности атомных электростанций, исследовать возможности использования альтернативных источников энергии. В 2009 г. ЕС и США учредили Энергетический совет, призванный способствовать углублению диалога по представляющим обоюдный интерес стратегическим энергетическим вопросам, а также сотрудничества в сфере энергетической политики.

Включение проблем энергетической безопасности во внешнеполитическую повестку Европейского Союза не только обеспечит углубление в перспективе европейской интеграции через сотрудничество в энергетической сфере, но и даст существующим и потенциальным партнерам ЕС возможность развивать новые направления взаимодействия на региональной и международной арене. Создание договорно-правовой базы по проблемам энергетической безопасности будет способствовать формированию международного механизма сотрудничества в области энергетики и позволит регламентировать взаимоотношения между различными акторами: экспортерами, импортерами, добывающими компаниями, инвесторами и т. д.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Energy, transport and environment indicators — 2013 edition [Electronic resource] // Eurostat. — Mode of access: http://epp.eurostat.ec.europa.eu/cache/ITY_OFFPUB/KS-DK-13-001/EN/KS-DK-13-001-EN.PDF . — Date of access: 11.05.2014.

2. Eurogas: Statistical Report 2013 [Electronic resource] // Eurogas. — Mode of access: http://www.eurogas.org/uploads/media/Eurogas_Statistical_Report_2013.pdf. — Date of access: 11.05.2014.