

Белорусский государственный университет
Академия управления при Президенте Республики Беларусь
Национальный центр законодательства и правовых исследований Республики Беларусь
Министерство юстиций Республики Беларусь
Республиканское государственное объединение «Белорусское общество «Знание»
Белорусский республиканский фонд фундаментальных исследований



КОНСТИТУЦИЯ – ОСНОВНОЙ ЗАКОН БЕЛОРУССКОГО ГОСУДАРСТВА И ОБЩЕСТВА

(К 20-ЛЕТИЮ ПРИНЯТИЯ)

Материалы Международной
научно-практической конференции
(г. Минск, 11–12 марта 2014 года)

Минск
«Право и экономика»
2014

УДК 342.4(476)(06)
ББК 67.400.1(4Бел)я431
К65

Редакционная коллегия:

Г.А. Василевич (отв. ред.), Н.М. Кондратович,
А.Н. Крамник, Т.С. Масловская, Т.Н. Михалева, Т.В. Наумович,
И.И. Пляхимович, Е.В. Семашко, А.В. Шавцова

К65 Конституция – Основной Закон белорусского государства и общества (к 20-летию принятия) : материалы Междунар. науч.-практ. конф., Минск, 11-12 марта 2014 г. / редкол. : Г.А. Василевич (отв.ред.) [и др.] ; Белорусский государственный университет. – Минск : Право и экономика, 2014. – 398 с.

ISBN 978-985-552-289-9.

В данное издание включены материалы Международной научно-практической конференции «Конституция – Основной Закон белорусского государства и общества (к 20-летию принятия)», организованной Белорусским государственным университетом при участии Академии управления при Президенте Республики Беларусь, Национального центра законодательства и правовых исследований Республики Беларусь, Министерства юстиции Республики Беларусь, Республиканского государственного общественного объединения «Белорусское общество «Знание» и Белорусского республиканского фонда фундаментальных исследований.

Адресуется научным и практическим работникам, преподавателям, аспирантам и студентам юридических вузов.

УДК 342.4(476)(06)
ББК 67.400.1(4Бел)я431

ИЗДАНО ПРИ ФИНАНСОВОЙ ПОДДЕРЖКЕ
БЕЛОРУССКОГО РЕСПУБЛИКАНСКОГО ФОНДА
ФУНДАМЕНТАЛЬНЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ

ISBN 978-985-552-289-9

© Белорусский государственный университет, 2014
© Оформление. ИООО «Право и экономика», 2014

ОГЛАВЛЕНИЕ

СЕКЦИЯ 1. КОНСТИТУЦИЯ КАК ФАКТОР НАЦИОНАЛЬНОЙ ГОСУДАРСТВЕННОСТИ И ОБЩЕСТВЕННОГО РАЗВИТИЯ

Антанович Н.А. Роль конституционализма в современном государственном развитии	12
Бодак А.Н. Конституция, правовая система и социальное государство	14
Бровка Ю.П. Суверенитет и международная правосубъектность белорусского государства в свете основных положений действующей Конституции Республики Беларусь	18
Василевич Г.А. Развитие конституционного правосудия как отражение процесса становления правовой государственности	20
Вегера И.В. Конституционные обязанности государства в системе взаимоотношений власти и личности	27
Голубева Л.Л. Канстытуцыйнае права па заканадаўству Вялікага княства Літоўскага	29
Дашкевіч А.Л. Развіццё канстытуцыйнага рэгулявання дзейнасці грамадскіх аб'яднанняў у Беларусі ў першай палове 90-х гадоў XX ст.: ад Канстытуцыі БССР да Канстытуцыі Рэспублікі Беларусь	31
Демидова И.А. Конституционализм: теоретическая конструкция и политическая практика государства	33
Демичев Д.М. Конституция Республики Беларусь как основа стабильности общества и государства	35
Дзёрбіна Г.В. Канстытуцыйныя асновы дзяржаўнасці: гістарычныя паралелі	37
Доўнар Т.І. Канстытуцыйныя нормы ў агульназемскіх граматах Вялікага княства Літоўскага	39
Иматов В.Д. Конституция Республики Беларусь – основа становления и совершенствования национальной правовой системы	41
Кодавобич В.А. Потенциал Конституции Республики Беларусь от 15 марта 1994 г.: возможности и перспективы	46
Колесников В.В. Конституционализм: понятие, принципы и современное состояние	48
Комарова В.В. Конституционные основы прямой демократии (сравнительно-правовой аспект Конституции Российской Федерации и Конституции Республики Беларусь)	50
Комкова Г.Н. Теория функций Конституции: проблемы модернизации	53
Кондратович Н.М. К вопросу о конституционных ценностях	55
Крусс В.И. Конституционализация национального права и международный порядок	56
Курыянович А.В. Проекты Конституций Республики Беларусь в 1991-1993 гг.: краткий анализ	58
Масловская Т.С. К вопросу об эффективности Конституции	60

Кивель В.Н. Конституционное право на собственность. некоторые вопросы реализации	165	Шалаева Т.З. Конституционная природа права на защиту персональных данных – основа правового регулирования	208
Киселёва Т.М. Право на доступ к государственным информационным ресурсам как элемент конституционного права на информацию в Республике Беларусь	166	Шишко Г.Б. Конституционные гарантии защиты трудовых прав граждан при изменении условий трудового договора	210
Леднёва А.С. Некоторые аспекты злоупотребления гражданами правом обращения в государственные органы	168	Шулицкая О.Н. Конституционные основы защиты личных прав и свобод в Беларуси	212
Наумович Т.В. Legitimi servit esse debemus, ut liberi esse possimus - Нужно подчиняться законам, чтобы быть свободным	170	Юбко В.А. Право на образование: понятие, закрепление, реализация	214
Олейник А.Р. Обязанность по уплате налогов и иных обязательных платежей: сравнительная характеристика норм Основных Законов Украины и Республики Беларусь	172	СЕКЦИЯ 3. ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО АППАРАТА И НОРМОТВОРЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	
Петров А.П. Конституционно-правовой статус личности	174	Вершок И.Л. Сфера правового регулирования в контексте постнеклассической науки: диалого-социологический подход в правотворчестве	217
Плетенёв Д.А., Стаханова Е.Ю. О перспективах закрепления прав коллективных субъектов в Конституции Республики Беларусь	176	Волков В.Э. Финансирование предвыборной агитации в США: свободная конкуренция или свобода ненависти?	219
Побережная О.Е. Конституционно-правовые основы деятельности гражданского общества как субъекта реализации прав человека в Республике Беларусь	177	Гасан Л.И. Информационно-правовые нормы Конституции Республики Беларусь и их развитие в информационном законодательстве	221
Подулейко А.А. Право на личную безопасность	179	Гуйда Е.П. К вопросу о принципах правового мониторинга в Республике Беларусь.	223
Райгородская Г.В. Конституционное право на доступ к информации	181	Денисюк Н.П. Конституционные правила принятия политических решений в современных государствах	225
Реуцкая Е.А. Право граждан на предоставление жилых помещений коммерческого использования	183	Карлович Н.А. Правовой мониторинг как инструмент совершенствования реализации законодательных полномочий Парламента Республики Беларусь	227
Садовникова Г.Д. Конституционно-правовой статус личности: основные тенденции, гарантии, ограничение	185	Каптович А.А. Нормотворческая деятельность Государственного таможенного комитета Республики Беларусь	229
Саленик Л.В. Право на защиту от незаконного вмешательства в личную жизнь. понятие, гарантии, ограничение	187	Кирякова И.Н. Конституционное закрепление форм участия Президента Республики Беларусь в законодательном процессе	230
Седелник В.В. Границы осуществления прав и свобод человека: международно-правовой и внутригосударственный аспекты	189	Коваль Н.Ф. Понятие и классификация логических средств, приемов и правил законодательной техники	232
Скороход И.Г. Конституционное право на труд или обязанность работать?	191	Крамник А.Н. Конституционные основы государственного управления	234
Слепнева И.М. Конституционное обеспечение права на свободу совести в Республике Беларусь	193	Куневич Г.Г. Конституционные основы местного самоуправления в Республике Беларусь	236
Смирнова Е.С. К вопросу о толковании понятия «права человека и права гражданина» в Конституциях Беларуси и России: от конституционного к международному праву	195	Лагун Д.А. Принципы дзяржаўнай мовы ў нарматыворчасці	238
Тарасевич Н.И. К вопросу о повышении эффективности защиты трудовых прав граждан	200	Ласточкина К.А. К вопросу об участии белорусских профсоюзов в правотворческой деятельности	240
Цюга С.А. Роль и конституционно-правовой статус средств массовой информации в Республике Беларусь	202	Мартошевская Е.Н. Правовой статус таможенных органов Республики Беларусь	242
Черединовичко О.В. К вопросу о содержании права на жизнь	204	Михеева И.В. Векторы конституционного реформирования в России	243
Чехович С.Б. Право убежища как конституционная гарантия защиты прав человека в Украине	205	Мурашко Л.О. К проблеме определения контуров национальной нормативности в свете конституционной аксиологии	245
Шабайлов Д.В. Конституционные права: соотношение субъективных и объективных начал	207		

О ПЕРСПЕКТИВАХ ЗАКРЕПЛЕНИЯ ПРАВ КОЛЛЕКТИВНЫХ СУБЪЕКТОВ В КОНСТИТУЦИИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Д.А. Плетенёв, кандидат юридических наук, доцент, Белорусский государственный университет

Е.Ю. Стаханова, кандидат юридических наук, Самарский государственный университет

Теорией конституционного права Республика Беларусь традиционно определяется понятие основных прав как один из элементов основ правового статуса личности. И, следовательно, с характеристикой положения человека, его место в отношениях с государством. Вместе с тем, общая теория права и отдельные отрасли права, включая и конституционное право, признают существование двух равнозначных видов субъектов — коллективных и индивидуальных. С учетом положений действующей редакции Конституции Республики Беларусь можно сделать вывод о том, что основные права принадлежат только одному из вышеуказанных субъектов — индивидуальному. К сожалению коллективные субъекты, юридические лица, не получили регламентации своих основных прав в Основном Законе страны. Формулировки действующей Конституции Республики Беларусь закрепляют права и свободы, основные права только применительно к человеку и гражданину. Термины "каждый" и "никто" также не могут быть рассмотрены как возможность распространения основных прав и свобод на коллективных субъектов, поскольку их буквальное толкование также свидетельствует о закреплении исключительно прав человека и гражданина (например, статья 24 и 27 Конституции Республики Беларусь).

Правоприменительная практика зарубежных стран, их законодательство и международно-правовые акты свидетельствуют о необходимости закрепления основных прав коллективных субъектов в Основном законе нашей республики. Так например, Конвенция о защите прав человека и основных свобод 1950 года статьей 34 предоставляет право неправительственным организациям подавать заявления в Европейский суд по правам человека. Статья 10 того же документа определяет правотелерадивещательных корпораций, статья 1 Протокола №1 содержит положения о праве собственности юридических лиц. Конституция Республики Албания 1998 года гласит: "основные права и свободы, как и обязанности, предусмотренные Конституцией, распространяются и на юридические лица до тех пор, пока они связаны с общими целями этих юридических лиц и с юридические лица прав, свобод и обязанностей" (часть вторая статьи 16). Основной Закон Федеративной Республики Германия определяет, что "основными правами обладают также юридические лица, зарегистрированные на территории Германии, если эти права по своему существу могут быть применимы к ним" (часть третья статьи 19). Близкая нам по правовым традициям Российская Федерация в лице ученых предлагает наделить юридических лиц основными правами. Такие ученые как В. Кузнецов и В.В. Долинская прямо высказываются за распространение положений Конституции Российской Федерации на юридических лиц (Кузнецов В. Конституция и права юридических лиц // Российская юстиция. — 1997. — №4, Долинская В.В. О балансе корпоративных интересов из практики Конституционного Суда РФ // Российская юстиция. — 2006. — №2).

Считаем, что в настоящее время созрела насущная потребность закрепления основных прав коллективных субъектов в Основном законе нашей страны. В основе данного подхода лежит признание юридического лица самостоятельным субъектом права, иметь свои правовые интересы в рамках конституционно-правовых отношений. Сложно отрицать необходимость защиты прав коллективных субъектов, участвующих в жизни общества в качестве средств массовой информации, религиозных объединений, т.д. К сожалению, раздел второй Конституции Республики Беларусь не содержит положений, закрепляющих основные права коллективных субъектов. Вместе с тем, можно определить ряд

положений, позволяющих закрепить в Конституции основные права коллективных субъектов.

Во-первых, общей теорией права и отраслевыми правовыми науками выработан подход к правовой природе коллективного субъекта, определяющий относительную самостоятельность прав, свобод и законных интересов самого юридического лица и физических лиц, его составляющих. Защита прав физических лиц не в полной мере может охватывать случаи коллективной формы реализации прав, свобод и законных интересов. Например, возведение сафального сооружения требует создания религиозной общины и подачу за-таки от ее имени.

Во-вторых, защита прав коллективного субъекта способствует реализации прав физических лиц, образующих коллективного субъекта. Например, реализация права на защиту обособленного имущества юридического лица от притязаний третьих лиц исключает посягательство на права собственности учредителей.

В-третьих, государство способно в значительной мере ограничить права коллективных субъектов без достаточных оснований. Например, возможно произвольное (не основанное на законе) ограничение на занятие предпринимательской деятельностью в отдельных сферах, исключение возможности приобретения имущества отдельных видов, введение экономически необоснованных налогов, т.д.

В-четвертых, ограничение прав, свобод и законных интересов коллективного субъекта может сказаться на правах неограниченного круга лиц. Например, ограничения прав средства массовой информации скажется не только на его учредителях, но и на правах лиц, потребляющих его услугу.

Полагаем, что для разрешения проблемы закрепления прав коллективных субъектов в Конституции Республики Беларусь возможно либо через абстрактное толкование положений Основного закона Конституционным судом Республики Беларусь, либо через внесение изменений. Вместе с тем, следует учитывать, что с учетом ограниченного круга субъектов, имеющих право обращения в суд за толкованием, перспективы такого решения туманны. Кроме того, толкование не будет способствовать полному решению, поскольку в силу объективных причин из текста Конституции нельзя вывести объем и виды основных прав коллективных субъектов. Внесение же изменений, требует серьезной проработки и, в некоторой мере, изменения мировоззренческой концепции Основного закона (ряд прав может быть отнесен только к физическим лицам, др.). В этой ситуации выходом может служить опыт стран-соседей, позволяющий создать переходные положения на период формирования практики закрепления основных прав коллективных субъектов. Часть вторая статьи 9 Конституции Эстонской Республики 1992 года определяет, что "перечисленные в Основном Законе права, свободы и обязанности распространяются на юридических лиц постольку, поскольку это согласуется с общими целями юридических лиц и существенно таких прав, свобод и обязанностей".

КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА КАК СУБЪЕКТА РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

О.Е. Лобережная, Белорусский государственный университет

Гражданское общество как область постоянно расширяющегося, организованного, основанного на общности интересов, волонтерства людей, где компетенция политическо-го и управленческого вмешательства строго ограничена правовыми рамками, является одним из главных составляющих процесса формирования и совершенствования всех сторон жизнедеятельности как отдельных людей, так и общества в целом [1].

Оно создает ассоциативный характер связей и отношений между людьми. Группы людей, формально или неформально организованные, получают возможность свободно

объединяться для достижения общих хозяйственных, политических, экономических, культурных и иных целей. Такой тип взаимодействия предполагает самостоятельность человека, его независимость от внешней опеки, способность осознавать свои интересы и рассчитывать на собственные силы, а, следовательно, и более ответственное и деятельное отношение к сообществу.

Гражданское общество утверждает особый характер взаимоотношений между личностью, обществом и государством, основанный на признании за человеком неотъемлемых прав и установленных обязанностей, составляющих основу для правовой регламентации общественных отношений. Формой такой регламентации становится правовое государство, которое обновляет правовое равенство всех граждан, приоритет прав человека как «комплекса социальных, культурных, политических и экономических свойств, без которых мы не можем существовать как человеческие существа» [2, с.8] и невмешательство государства в дела гражданского общества.

Правовое государство и гражданское общество дополняют друг друга. Государство гарантирует права человека и их защиту через систему гражданского общества, а институты гражданского общества воздействуют на систему государственной власти в сфере правовой деятельности и формирования правовой системы. Таким образом, права человека получают защиту и возможность реализации, как со стороны государства, так и со стороны общества. Государство юридически закрепляет и гарантирует права человека, гражданское общество реализует их посредством активной деятельности своих институтов.

Таким образом, гражданское общество как поле приложения активности людей в различных сферах общественной жизни формирует личность, определяет её гражданский статус и защищает её права, служит инструментом непосредственной и опосредованной их реализации. Структурной основой гражданского общества выступают общественные объединения. Они представляют собой добровольные формирования граждан, возникающие на основе общности их интересов, для совместного удовлетворения социальных потребностей и защиты неотъемлемых прав, гарантированных как на международном уровне «Всеобщей декларацией прав человека», принятой Организацией Объединенных Наций, так и законодательством страны.

Общественные объединения не участвуют непосредственно в осуществлении власти, однако, реализуя свои специфические задачи, наравне либо совместно с государственными органами могут осуществлять отдельные аспекты государственной политики и управления. Деятельность институтов гражданского общества в Республике Беларусь определяется соответствующими правовыми документами.

Основой конституционно-правового регулирования гражданского общества как политического субъекта, реализующего права граждан, в нашей стране является Конституция Республики Беларусь. В Разделе II «Личность, Общество, Государство» закрепляются основные права человека, которые выступают основой правовой регламентации статуса личности и её жизнедеятельности в обществе в целом. Среди них можно перечислить такие права как право на жизнь, на свободу, на образование, охрану здоровья, на труд, на объединения и т.д. В совокупности, эти права отражают стремление к защите достоинства человека и гражданина, признание его социальной ценности и значимости, выражают стремление к установлению социального равенства, справедливости и обеспечению достойного уровня жизни для всех членов общества.

Отдельные статьи Основного Закона раскрывают более полно роль институтов гражданского общества в защите прав и свобод граждан. Статья 5 предоставляет право общественным объединениям содействовать выявлению и выражению воли граждан в порядке, установленном законодательством. Статья 21 утверждает, что обеспечение прав и свобод граждан Республики Беларусь является высшей целью развития государства. В развитие этого положения статья 36-я Основного Закона белорусского государства устанавливает право на свободу объединений, подкрепляющее положение о защите гражданами своих интересов через непарламентские ассоциации.

Конституционно-правовые основы деятельности гражданского общества подкрепляются и получают свое развитие в законодательстве Республики Беларусь. Закон Республики Беларусь «Об общественных объединениях» расширявает право граждан на объединения и устанавливает правовые контуры их деятельности. Они создаются на принципах добровольности, самостоятельности и гласности (ст.4) и могут выступать от имени граждан и защищать их интересы, способствуя развитию гражданской активности личности.

Более специфическая деятельность профсоюзов как особых институтов гражданского общества регулируется Законом «О профсоюзах». Они отвечают за полноценное воплощение и защиту социально-экономических прав граждан через защиту интересов работников (ст.1). Профсоюзы взаимодействуют с государством в осуществлении отдельных аспектов государственной социальной политики, например социальной защите граждан (ст.11) и являются одним из участников системы социального партнерства, закрепленной в 14 статье Конституции Республики Беларусь.

Закон Республики Беларусь «О политических партиях», как специфических общественных объединений, определяет правовые возможности для демократического и свободного выявления и защиты политической воли граждан на основе ассоциации (ст.1). Он гарантирует право людей на свободный и равный доступ к участию в государственном управлении и принятию политических решений.

Кроме того, деятельность гражданского общества по защите прав граждан регламентируется и иными законодательными актами, декретами и указами Президента Республики Беларусь, подзаконными актами, например Законом Республики Беларусь «О потребительской кооперации», «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений» и др.

Таким образом, в нашей стране созданы прочные конституционно-правовые основы деятельности и развития гражданского общества и защиты через его институты неотъемлемых прав граждан.

Список литературы

1. Гражданское общество: теория, история, современность. – М.: 2010. – 201с. Котляр, И.И. Права человека и высшая школа: монография / И.И. Котляр. – Минск, Тесей, 2007. – 178с.
2. Основные факты об Организации Объединенных Наций. – М.: Изд-во «Весь мир», 2005. – 456с.
3. Шабайлов, Д.В. Социально-экономические права в системе прав человека и гражданина / Д.В. Шабайлов //Вестник БГУ. Сер.3. – 2007. - №3. – С. 95-101.

ПРАВО НА ЛИЧНУЮ БЕЗОПАСНОСТЬ

А.А. Подулейко, кандидат юридических наук, доцент, Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь

В юридической литературе существует достаточно большое количество дефиниций понятия «безопасность».

Под безопасностью часто понимается состояние защищенности личности, общества и государства от внешних и внутренних угроз. Это определение связывает безопасность с интересами, потребностями личности, общества и государства. Ее сущность охватывает предупреждение угроз безопасности, необходимой реакцией на возникновение угрозы безопасности и ликвидацией последствий проявления угроз безопасности личности, общества, государства.

Под личной безопасностью (в юридической науке пока не существует общепризнанного научного определения) понимают обеспечиваемое деятельностью государства и общества социальное благо, представляющее возможность индивиду беспрепятственно поль-