

ПАРЛАМЕНТСКИЕ КОМИССИИ, структурные подразделения палат парламента (в ряде стран именуются комитетами). Создание П. к. обусловлено необходимостью предварительной подготовки законопроекта к рассмотрению на заседании палат парламента.

П. к. формируются в современных парламентах на основе разграничения их компетенции в соответствии с наиболее важными сферами реализации государственной власти, требующими законодательного регулирования. Количество П. к. и предмет их ведения определяются, как правило, палатами парламента, однако в некоторых странах их создание прямо предусматривается конституционными или иными законодательными актами (Франция, ФРГ, Испания, Российская Федерация, Республика Беларусь и др.). В состав П. к. обычно входят депутаты, профессионально либо в силу своей общественно-политической деятельности знакомые со сферой реализации государственной власти, являющейся предметом компетенции комиссии. Такие комиссии являются постоянно действующими органами, т. е. создаются палатой на весь срок полномочий парламента. В соответствии со стадиями законодательного процесса законопроект готовится соответствующей комиссией, затем выносится ею на рассмотрение палаты, которая может его как принять, так и отправить на доработку.

Постоянные комиссии следует отличать от временных, создаваемых палатами для решения какого-либо конкретного вопроса, проблемы, носящей временный, ситуационный характер. К работе в комиссиях могут привлекаться специалисты и эксперты.

В государствах с развитой партийной системой П. к., как правило, формируются на основе более или менее пропорционального представительства парламентских фракций.

В законодательной практике зарубежных стран в зависимости от компетенции и фактической активности различаются парламента с относительно «слабыми» и «сильными» П. к. (комитетами), которые палата может даже уполномочить утверждать законопроекты, которые тем самым становятся законами (Италия, Испания).

В соответствии со ст. 8 Закона «О Национальном собрании Республики Беларусь» работа палат парламента осуществляется в форме деятельности постоянных и временных комиссий. Определению статуса, компетенции, порядка формирования и осуществления полномочий отведена глава 10 Закона «Комиссии палат Национального собрания» (ст. 91 – 95).

П. к. избираются из числа депутатов Палаты представителей, членов Совета Республики соответствующей палатой Национального собрания на срок полномочий палаты в составе председателя, заместителя (заместителей) председателя и членов постоянных комиссий. Перечень и состав постоянных комиссий, порядок их формирования определяются палатами Национального собрания самостоятельно.

Одной из форм работы постоянных комиссий являются их совместные заседания. Ст. 94 Закона предусматривает возможность проведения совместного заседания постоянных комиссий палат Национального собрания, которое считается правомочным, если на нём присутствует более половины от полного состава каждой из постоянных комиссий, участвующих в совместном заседании.

Решение совместного заседания постоянных комиссий принимается большинством голосов от полного состава каждой из постоянных комиссий, участвующих в совместном заседании, и оформляется протоколом.

В Совете Республики проект закона направляется Председателем Совета Республики или его заместителем в соответствующую постоянную комиссию Совета Республики для подготовки его к рассмотрению (ст. 59).

Допускается создание следственных и ревизионных комиссий Совета Республики.

А.В. Шавцова